

每日养老资讯

2018年1月2日·星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
秦光荣：努力让新时代爱老惠老的阳光雨露散播到每一个老年人头上.....	4
山东：滕州市 2017 年度老龄重点工作资金投入力度显著.....	8
山东：第四届山东省十大寿星公布,烟台 116 岁老人居榜首.....	8
山东：医养结合服务机构近 700 家 "青岛模式"叫响全国.....	9
河南：加快发展商业养老保险 探索创新“商业保险+养老机构”合作模式.....	11
四川：万源市举行第一届养老机构冬季运动会.....	11
四川：达州市 2018 年养老服务工作重点开展“十个一”.....	12
安徽：2017“祝福百岁老人活动”有声有色.....	13
安徽：2017 年度安徽省“银龄安康行动”视频总结表彰会召开.....	14
浙江：温州市老龄委全力推进全市《老龄事业发展“十三五”规划》的任务分解和责任落实.....	14
辽宁：沈阳拟出台 6 个养老院服务规范.....	15
贵州：我省老年人口达 554 万人 9 成养老院送医“开绿灯”.....	17
青海：海东市投入 6957 万元购买养老服务.....	17
宁夏：贫困地区发展养老产业可用集体建设用地.....	17
福建：“医养结合”开启养老新模式 泉州 40 家单位开展试点工作.....	18
湖北：鼓励商保机构办养老院.....	19
中央支持香港在大湾区办医院养老所.....	19
中国 60 岁以上老人已有 2.3 亿养老服务总体如何？.....	20
新时代呼唤养老新观念.....	21
湖北一养老公寓成烂尾工程众多老人拿不回定金.....	22
我国发布养老机构服务质量管理首个国家标准.....	23
山寨共有产权养老院现身市场.....	24
政策法规	25
上海：关于在社区开展老年社会工作服务试点项目的通知.....	25
上海：关于做好养老护理服务人员技能培训工作的通知.....	28
内蒙古：出台首个老年人照顾服务工作指导性意见.....	29
养老研究	30
上海：2018 年起全面推行长期护理保险制度.....	30
山西：阳高“孝善基金”开启养老新模式.....	30
共享式养老或成老年人生活方式.....	31
新型农村养老服务需升级补短板.....	32
多样化养老服务涌现 专家：以房养老前景大.....	35
社会化养老的凯旋范例——从山东临沂凯旋创新养老理念和实践看社会化养老.....	35
中国式养老：“孝”字背后一把刀，割掉了什么？.....	37
养老类型	39
广东：南山 3 年 374 台老旧电梯完成更新改造.....	39

以居家为基础医养相结合 贵州初步建成养老服务体系.....	40
养老院补“床头”不如补“人头”	41
老年大学	43
海南：2020 年全省半数乡镇（街道）将有老年学校.....	43
四川：老年大学 2017 年各项工作成绩斐然.....	43
山东：高密市老年大学举行教学成果汇报演出.....	44
养老地产	45
如何设计规划生态度假型养生养老项目及运营模式？	45
社会保障	48
山西：转制单位转为企业后，社保纳入企业职工养老险.....	48
甘肃：省直企业职工基本养老保险新系统上线.....	49
四川：下达 2018 年城乡居民基本养老保险补助金.....	49
内蒙古：2020 年将建成现代商业养老保险服务新业态.....	49
企业年金扩面减速 养老保险第二支柱亟待制度改革.....	50
明年实施养老保险基金中央调剂制.....	53
国际交流	54
美国养老地产全产业链分析解读	54
关于我们	61
联系我们	62

养老视点

秦光荣：努力让新时代爱老惠老的阳光雨露散播到每一个老年人头上

——采访全国人大内务司法委员会副主任委员秦光荣实录

中国养老网（www.Cnsf99.com）讯 2017年12月29日。

随着我国各省市老龄化高速发展，国务院以及各地方省市都陆陆续续出台了相关政策支持养老事业发展。当前，全国各地以习近平总书记提出的“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”为方向，按照《党的十九大报告》《健康中国 2030》规划以及《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等提出的目标要求，各项优老惠老政策措施正在逐步实施。中民养老规划院是“十三五”国家养老体系建设规划研究专家稿组织机构。曾经担任过云南省委书记的秦光荣书记，在这些年工作中也不忘我国的养老事业，一直在实际工作中对养老事业进行思考、调查与研究，并得出了一些心得与经验的总结。

以下是中民养老规划院常务院长对云南原省委书记秦光荣采访实录。

嘉宾：秦光荣 全国人大常委会内务司法委员会副主任委员

苏志钢 中民养老规划院常务院长、中国养老网总顾问

十三五国家养老体系建设规划领导小组办公室副主任



苏志钢：光荣老书记，您好！还是这样称呼您吧，表示对您的尊敬。我参加过全国人大常委会内务司法委举行的关于养老方面的几次会议，感觉您对养老工作非常重视，一直想有机会请教您，今天中国养老网编辑们终于有了这个机缘。请问您离任云南省委书记到全国人大常委会内务司法委员会工作三年了。三年多来，您似乎与我国的养老事业结下了不解之缘，从公开的报道来看，这几年来您在全国 10 多个省（区）市作过养老调研、养老执法检查，为积极应对中国人口老龄化、推进养老事业方面做了许多工作。您能谈谈这几年的具体情况吗？

秦光荣：我是 2014 年 11 月到全国人大内务司法委员会任副主任委员的。这几年，按照内司委的统一安排，除了参与其他一些执法检查 and 调研工作外，把主要精力集中放在《老年人权益保障法》的贯彻落实和调查研究上，做了一些具体工作：一是 2015 年上半年，参加全国人大“十三五”规划课题调研，围绕养老服务发展问题到天津、河南等省进行了专题调研，还出访考察了韩国、意大利养老服务情况。调研考察后，形成了调研报告，向中央领导同志进行过汇报，向五中全会决议起草建言，为

“十三五”规划纲要“积极应对人口老龄化行动”提出了一些建议。二是2015年下半年，参加了全国人大常委会组织的执法检查。在安徽、北京、湖南、云南等省，对《老年人权益保障法》进行执法检查，重点就养老服务体系、养老保险和医疗保险、养老机构建设、老年人权益保障工作、长期护理保险制度、老年人社会救助、老年人优待工作、养老服务人才、老年参与社会服务、老年教育等十个方面进行执法检查，为全国人大常委会第十八次会议审议修订《老年人权益保障法》做准备。三是2016年上半年，参加了全国人大常委会为听取和审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告的调研活动，又先后走访全国老龄办、民政部、人社部、国家卫生计生委、国家发改委、财政部，并赴北京、宁夏、吉林等地调研，了解有关情况，督促有关方面做好相关工作，为全国人大第二十二次常委会再次审议修订《老年人权益保障法》作了大量的准备工作。四是2016年10月，参加由内务司法委员会与民政部、全国老龄办联合召开纪念《老年人权益保障法》颁布实施20周年座谈会，进一步推动了老年人权益保障工作的深入开展。12月上旬，还参加了内务司法委员会与全国老龄办在长沙召开的老年人权益保护地方配套法规立法工作座谈会，督促地方完成相关配套法规。五是2017年以来，按照习近平总书记关于办好养老院的重要指示精神，到一些地方进行调研，着力推动解决一些重点问题。另外，这三年就养老问题曾多次向国家领导人汇报过，提出了一些养老工作的建议。这都是些具体的工作，是希望对积极应对人口老龄化工作有一些促动，督促加快提升养老服务体系质量建设。

苏志钢：党的十八大以来，中央对老龄工作越来越重视，特别是习近平总书记对老龄工作作出了系列重要指示。党的十八届三中全会以来，我国养老领域的一些重大改革相继“破冰”，多项基本养老改革措施正日趋完善，党的十九大，更是将老龄工作的重要性提上了一个新的战略层面。从中央这些大的举措来看，是否意味着我国新时代已把积极应对人口老龄化问题提到了一个新高度？

秦光荣：迈向新时代，养老事业一定会有新的更大发展。党的十九大，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会。十九大报告中提到的健康中国战略实施，更是明确指出要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。这为我国老龄事业和产业发展描绘了一幅宏伟蓝图，也为新时代中国特色养老事业指明了方向。还有，十九大报告对于尽快实现养老保险全国统筹、健全留守老年人的关爱服务体系、实现“弱有所扶”等方面也提出了要求，这些对于人口老龄化和老龄社会的重大战略安排，是以习近平总书记为核心的党中央立意高远、察今思来，面对正在演变为全球趋势的人口老龄化挑战，并结合中国国情，借鉴老龄化先行发达国家经验教训，从党和国家基本方略层面作出的回应；更是习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的有机组成部分，体现了应对人口老龄化挑战和建设理想老龄社会的中国智慧、中国方案和中国道路。从实践上来看，全党全社会必须深入学习、深刻领会居今思远，从当前做起，从人人做起，全面付诸实施。

追溯起来，自党的十八大以来，积极应对人口老龄化已成为我国的一项新国策，党的十八大报告以及党的十八届三中全会、“十三五”规划纲要都有重要论述和部署，这充分说明，中央对人口老龄化问题的重视程度是前所未有的。

习近平总书记始终高度重视人口老龄化问题。总书记深刻洞察国际国内形势变化，深入研究我国人口结构演变规律，对积极应对人口老龄化作出了一系列重要讲话和重要批示指示：①2015年10月，习近平总书记对加强老龄工作作出重要指示强调，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对。此事要提上重要议事日程，“十三五”期间要抓好部署、落实。②2016年5月27日，习近平总书记在中共中央政治局举行第三十二次集体学习时强调，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展。③2016年10月11日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十八次会议时强调，全面放开养老服务市场，引导社会资本进入。④2016年12月5日，习近平总书记在全面深化改革领导小组第三十次会议时强调，

发挥好改革先导性作用，多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部群众积极性的改革。会议还通过了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》。⑤2016年12月22日，习近平总书记在中央财经领导小组会议上强调，全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。总书记还特别指出要高度重视养老服务工作，切实提高养老院服务质量。⑥2016年12月23日，习近平总书记在全国老干部工作先进集体和先进工作者表彰大会上，对全国老干部工作作出重要指示。

习近平总书记这些重要讲话以及重要批示指示精神，是我国进入老龄化社会以来，党的总书记第一次对加强老龄工作作出的重要指示，第一次对应对人口老龄化、发展老龄事业作出的全面系统阐述，彰显了习总书记以民为本胸怀天下的大情怀、大智慧、大担当，为有效应对人口老龄化指明了方向。总书记这些重要系列讲话和指示批示精神，蕴含了积极应对人口老龄化新思想新理念新举措：一是创新了老龄工作理念，要求推动老龄工作向主动应对未来转变，向全面统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。二是从战略高度来审视和定位老龄工作，把加快发展老龄事业上升为国家战略来全面布局推进，对积极应对老龄化工作发出了动员令。三是全面统筹部署老龄工作，对老龄工作从思想到制度、从事业到产业、从保障到服务、从法规到政策的全方位、多层次、宽领域进行了安排，极大地拓展了政策制度顶层设计的领域，极大地拓展了养老服务业和老龄产业发展链条的范围，极大地拓展了老龄工作战略举措的空间。四是加强了对老龄工作制度建设和组织保障，提出了“四项制度”，即要建立老年人状况统计调查和发布制度、相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度、老年人监护制度、养老机构分类管理制度，提出了“四大政策”，即制定家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策、扶助老年人慈善支持政策、为老服务人才激励政策，具有很强的针对性，更加全面完整，精准实施管用。同时，要求建立“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动机制”，突出了各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，使老龄工作上升为党的重要工作，这既是老龄工作思想理论上的一次质的飞跃，也是老龄工作实践上的一大突破。习近平总书记对老龄工作重要系列讲话和批示指示精神，是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代我们进一步做好老龄工作的总纲领、总遵循、总指导。

苏志钢：我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，中国积极应对人口老龄化任务最重，发展老龄事业任重道远，您觉得目前应如何才能破题？

秦光荣：我国人口老龄化形势严峻，主要表现在六个方面的特征：一是规模大。当前，老年人口规模已经超过2.3亿，而且正以每年近1000万左右的速度增长，到2053年将会达到峰值，有接近5亿老年人，我国始终是世界上老年人口规模最大的国家。二是未富先老。西方国家是“先富后老”或者“富老同步”，我国进入人口老龄化社会时，人均GDP还不到800美元，给政府财力、社会负担和家庭能力带来很大困难。三是老而不健康。由于缺乏对健康保障的战略性投资，老年期的健康促进和健康干预水平不高，健康老龄化相关行动滞后，国家和社会对这方面的投入还不多。四是农村养老任务繁重。农村公共服务水平不高，加上随着城镇化加快及大量农村年轻人口外出务工，农村老年人家庭空巢化加剧，农村养老问题比城市更加突出。五是家庭结构小型化加大了家庭养老压力。我国实行了较长时间的计划生育政策，对控制人口增长起了重大的作用，但也导致家庭规模小型化，对传统的家庭养老带来极大冲击，家庭养老压力加大。六是社会化服务对居家养老的功能支撑滞后。居家养老是传统的家庭养老加上方便的社区服务。由于社区服务发展缓慢，与现代生活相联系的新的养老模式的构建迫在眉睫。从以上问题看，积极应对人口老龄化可谓任重道远。

在调研中很多群众反映说：中国人口老龄化来势这么猛对改革发展稳定的影响这么大没想到；中国人口老龄化对国家社会家庭带来的压力这么大没想到；中国人口老龄化需要加强社区服务的差距这么大没想到。在这几年的调研中也深切感到：中国的老龄人群迫切需要得到关爱；广大为老服务志愿者的积极性迫切需要得到鼓励；社会养老服务力量迫切需要得到支持。因此，做好老龄工作，必须深

入贯彻落实总书记重要讲话精神，必须高扬法治精神，创新法治方式，以法治保障老龄事业全面协调可持续发展。从呼应这些期盼的入手，可以突出几个重点：

一是突出强化居家养老基础地位。重点要解决社区服务功能问题。家庭是社会的细胞，居家养老在我国养老体系中占有非常重要的地位。中央提出居家为基础、社区为依托、机构为补充，这实际上是两种养老方式：居家养老和机构养老。居家为基础、社区为依托，讲的都是居家养老，就是说“传统的家庭养老+完备的社区服务=居家养老”。居家养老和家庭养老有联系，也有区别。我们到地方调研时看到，有些地方居家养老的老年人占 97%，有些地方甚至占到 99%，到养老机构的老年人只占 1-3%。居家养老在我国养老体系中占有十分重要、非常突出的地位。居家养老的发展需要加强配套政策法规建设，如北京市出台了《居家养老服务条例》，取得了一些非常好的经验。北京市大兴区等地把闲置的办公用房改建成了养老服务中心，提供助餐、日托和医疗服务，村里 65 岁以上的老年人，白天都可以到这里活动，还能为行动不便的老人提供上门服务。如果一个村建一个这样的养老服务中心，就能解决整个村养老服务中存在的问题。政府其中的作用主要是提供了场所，每个月给予一定的运营补贴。宁夏从 2015 年开始，在国家支持下，拿出 10 个亿建社区养老服务中心，社区也利用政府提供的房屋建设社区服务中心，采用公建民营的模式，由专业社会组织负责日常运营。如果一个小区，设立这样一个服务机构，老年人日常生活基本问题都能得到解决。社区养老服务机构的职能有：掌握社区老年人的需求信息、组织日间照料活动、联系服务机构送服务上门、协调志愿助老工作等。这种方式非常有生命力，它强化了社区服务，居家养老也有了坚实的支撑，养老工作才能算正落到实处。

二是调动社会力量参与养老服务体系建设。重点是解决准入政策和体系规范问题。当前，社会力量参与养老服务的积极性空前高涨，各地都涌现出了好的典型和经验做法，但还存在渠道不通畅、政策难落实、待遇不公平、服务不规范等问题，如配套设施土地政策问题往往难以解决。养老服务是微利行业，民间资本、社会力量参与养老服务，大多是出于爱心和慈善，确实需要政策支持，帮助其实现保本或者微利运营。如果保本或微利的养老机构也看为营利性机构，那就不能享受划拨土地的優惠。在土地政策上，各地也有一些好的经验，如针对养老机构，如果是用于养老的目的，可以考虑采取划拨形式，如果不用于养老，就按照招拍挂的要求，重新确定土地价值。总之，应该把土地政策作为发展养老服务的瓶颈问题加以解决，这对调动社会力量的积极性有十分重要的意义。同时，要加强规范。目前，全国各地社会力量开展的养老服务五花八门，也急需制定配套法规政策，特别是标准化服务。国外一些养老机构建立标准化服务体系，为全国提供养老服务标准示范；我国北京市东城区等地也做了一些标准规范。这些经验和做法都值得借鉴推广。

三是积极推进医养结合发展。重点是解决如何结合的体制机制问题。目前，我国约有 4000 多万失能、半失能老人，医养需求大，医养结合是一篇大文章。医养如何才能结合，关键是政策要有突破，比如：医生如何上门看病？医院如何办养老机构？养老机构如何办医院？如何在医养结合机构中实现医保一卡通？等等这些需要政策突破和规范。因此，医养结合还需要破题，还需要探索，还需要完善配套政策法规。同时，要考虑长期护理保险问题，这方面我国才刚刚起步，北京市海淀区、山东省青岛市、吉林省长春市、江苏省南通市等地都进行了一些探索。建立长期护理保险制度，对保障失能、半失能老人长期护理需求，减轻国家、社会、家庭和老年人个人负担具有重要作用。此外，还要考虑对贫困老年人发放养老补贴问题。目前，我国对老年人的关心各级各部门都有照顾性的政策，如果政府把这些碎片化的政策整合起来，制定一个统一的标准，对真正贫困的老年人每月发放一定的养老补助，就会收到更好的社会效果。

四是加强养老人力资源保障和队伍建设。重点是解决人才培养、职业规范和人员待遇问题。从调研情况来看，我国养老服务人才队伍的规模和质量还远不能适应养老事业的发展：养老服务队伍总量缺口较大，远远不能适应社会需要；养老服务人员素质和服务水平亟待提高，尚未形成职业化的专业队伍，缺乏组织化管理和标准化服务模式；养老服务人员工资待遇低，养老护理人员普遍劳动时间长、强度大、报酬低，长期处于超负荷运转，晋升空间小，缺乏职业认同感，流动性大，招人留人十分困难，队伍不稳定。要采取积极措施，加大教育培训力度，多渠道培养养老服务专业人才，鼓励人才流向养老服务行业。另外，政府应制定政策，对养老护理岗位进行补贴，提高护工的工资收入；开展养老服务职业技术竞赛，对护工进行表彰，全面提升养老服务行业的社会地位。

苏志钢：老书记，您这几年对“老龄事业”可谓是“咬定青山不放松”！您持续不断地在全国调研、撰写调研报告，不断地向有关部门沟通反映老龄问题，推动解决了一些问题。应对人口老龄化任重道远，也遇到了时代挑战，无论哪一个阶层、哪一个年龄群体都希望有更多的人来关心推动这个事业。我们也期待您会继续关注人口老龄化问题，推动我国养老事业快速发展。

秦光荣：人人都会老，家家都有老。应对人口老龄化、做好养老服务工作确实是任重道远，也是新时代发展的挑战，它是改善民生的重要一环，不仅需要政府从全局上对养老制度改革的整体思路、战略取向进行顶层设计，还需要政府、社会、家庭多方参与努力，这样才能逐步建立符合社会现状和中国特色的养老体系，真正让老百姓实现老有所养、老有所依。

习近平总书记指出“十三五”是应对人口老龄化的“有效窗口期”。我们希望各级政府能认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，积极应对人口老龄化的挑战，抓住“十三五”这个重要时机，进行系统规划，把“十三五”规划纲要落实好，争取在“十三五”把养老事业提升一大步。我们也希望全社会都来关心养老事业，各行业来支持养老事业，特别是企业家与民间资本来支持养老事业，共同参与、兴办老年人的事情，帮助解决应对老龄化的突出问题，把亿万老年人的养老问题解决好，把新时代爱老惠老的阳光雨露散播到每一个老年人的头上。

执行编辑：西彦华、苏博

责任编辑：赵艳芳

中国养老网 www.cnsf99.com



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/526/id/526/aid/44548>

山东：滕州市 2017 年度老龄重点工作资金投入力度显著

为老更加完善社会养老保障体系，给全市老年人增加福祉。2017 年度，滕州市人民政府为全市 37700 名 80 岁以上高龄老人共发放高龄补贴金 14922880 元；向全市 30 名高龄特困老年人赠送了液晶电视；集中帮扶了 240 名高龄困难老年人，发放救助金 9.6 万元；为 252061 名老年人减免费用共计 2920.312 万元。收取银龄安康保费 240 万元，10 余万老年人受益；为全市 89 名百岁老年人发放长寿津贴金 4.952 万元；为全市 4034 名 80 周岁以上享受低保老年人发放救助资金 514.42 万元。

（来源：滕州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44592>

山东：第四届山东省十大寿星公布,烟台 116 岁老人居榜首

12 月 21 日，第四届山东省百岁寿星排行活动授奖仪式在济南举行，活动公布：郝淑芳等 10 位老人被授予“山东省十大寿星”；刘凤奎、刘郭氏等 4 对夫妻为“百岁夫妻寿星”；郝淑芳等 36 位 110 周岁及以上老人被授予“泰山寿星”称号。

据了解，“山东省百岁寿星排行活动”从 2008 年开始，每三年举行一次，今年已是第四届，本届“山东省百岁寿星排行活动”是由山东省老龄办、山东省老年学学会、中国人寿山东省分公司联合主办，于今年 10 月启动，历时 2 个月，在全省范围内以年龄最长者为序，经逐级推荐并核查确认。通过此次活动的组织，推动全省积极老龄化、健康老龄化战略的实施，总结长寿规律，倡导科学、健康、

文明的生活方式,营造浓厚的尊老敬老氛围,促进老年人生活质量和健康水平的提高。

郝淑芳老人是烟台市牟平区人,她以116岁高龄名列“山东省十大寿星”的榜首。鄄城县的张存合老人是唯一入围“山东省十大寿星”的男性,他以115岁高龄名列第二名。第四届“泰山寿星”有5位男寿星入围,比上一届增加了4位,总人数增加了12位,“百岁夫妻寿星”比上一届增加了1对。

和这些老寿星的接触中发现,他们的长寿秘诀,主要有以下共同点:性情开朗,心胸开阔;勤于劳作,喜欢活动;起居有常,睡眠充足;饮食有度,营养均衡;家庭和睦,子女孝顺;心地善良,乐于助人。

(来源:烟台市老年办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44593>

山东:医养结合服务机构近700家“青岛模式”叫响全国

2017年,青岛市继续深化医药卫生体制改革,大力推进民生工程,努力提升服务质量,稳妥落实生育政策,各项工作都取得了较大成就和突破性进展。青岛市卫计委对2017年卫生计生系统的大事进行了梳理,并在前期开展了媒体评选活动,根据市民投票结果和市卫计委工作实际,确定了2017年全市卫生计生便民惠民十件大事。12月26日上午,市新闻办召开新闻发布会,市卫生计生委新闻发言人、中医药管理局专职副局长赵国磊介绍了十件大事的具体内容。

1、全市卫生与健康大会召开

2017年9月29日,市委、市政府召开新世纪以来第一次卫生与健康大会,规模之大、规格之高前所未有,省委常委、市委书记张江汀出席会议并讲话,市委副书记、市长孟凡利主持会议,市委常委出席会议。这次会议全面部署了健康青岛建设的目标任务,开启了健康青岛建设的新征程。

青岛围绕保障和改善民生,努力为市民健康保驾护航,全市人均期望寿命达到80.9岁,分别高于全国、全省平均水平4.6岁、2.4岁,居民主要健康指标处于全国、全省前列并达到中等发达国家水平。实施“健康优先”策略,把健康融入所有政策。树立“大卫生、大健康”理念,实现从治病为中心向预防为中心、健康服务为重点转变。启动健康青岛建设10大工程、开展健康素养提升10大行动,提高全民健康水平,让市民获得更加优质、更为贴心的健康服务。

2、全面取消“药品加成”

全市所有公立医院全部取消药品加成,全年可为市民节省药费支出10亿多元。为进一步降低药品采购价格,所有公立医院药品均按全省中标价从省药品集中采购网采购,药品中标价格平均降幅超过15%,全年又可为市民节省药费支出10亿多元。参照药品集中采购模式,对在二级以上医院使用的心脏支架、人工关节等高值医用耗材实行网上集中采购,采购价格平均降幅20%,每年可为市民节省医用耗材支出1亿元。

通过取消药品加成和网上集中采购,每年可节省药品、医用耗材支出21亿多元。同时在全市公立医院全面推行药品采购“两票制”,市民切身感受到公立医院改革带来的实惠。

3、13名医学院士签约青岛

加大引进优质医疗机构、优势医学专科、优秀医学人才力度,与美国、德国、加拿大、澳大利亚等6个全球知名医学中心开展技术交流合作,同哈佛医学院、中国中医科学院、华大基因等34家高端机构开展项目合作,签约引进医学院士达到13名,全年新引进高层次医学人才139名、博士硕士834名,43个医学学科进入全国百强榜,全市医学科研水平和医疗服务能力提质升级。

4、深化“医联体”建设

采取大医院与社区医疗机构联姻、城市医院与农村医疗机构联盟、县医院与镇村医疗机构一体化服务等形式,让大医院的专家下沉基层,促进优质资源向基层医疗机构延伸。目前全市已经建起 6 大医疗集团、9 个专科联盟、12 个检查检验中心和 30 个医联体,覆盖了全市 342 家医疗机构,全年共下派 2913 名市级专家到基层,为市民在家门口提供诊疗服务 5.8 万人次。

5、全市建成 114 个国医馆

以国家中医药综合改革试验区建设为契机,实施引进国医大师、知名中医专家“十百千万”工程。引进高端中医药资源。建成 8 个国医大师和 56 个知名中医药专家工作室,与中国中医科学院签订了战略合作协议,建设山东中医药大学青岛中医药科学院。提升基层中医药服务能力。整合中医药资源,组建青岛市中医药发展集团。开展国医馆建设项目,建成国医馆 114 个、中医专科(专技)特色门诊 152 个,全市 100% 的社区卫生服务中心和镇卫生院、85.2% 的社区卫生服务站、70.2% 的村卫生室能够提供中医药服务,有 3 个区率先实现中医药服务“全覆盖”。

6、创新实施智慧医疗

深入实施“互联网+”健康医疗行动计划,加快推进智慧医疗信息便民工程。全市 18 所大型医院接入青岛市居民健康信息服务平台联网运行,400 多万平台注册用户实现了跨院诊疗“一卡通”,实时享受分时段预约挂号、诊间缴费、第三方支付、检查检验结果自助查询等服务,大大缩短了看病等候时间。

7、实施高风险孕妇基因检测

2017 年,青岛将产前筛查高风险和临界风险孕产妇基因检测或产前诊断列为市办实事项目,全市 8.5 万名孕产妇接受产前血清学筛查,其中,高风险和临界风险孕产妇中的 1.96 万人接受产前筛查基因检测,查出高风险 341 人,1157 人进行羊水染色体诊断,确诊异常 186 人,均已随访干预。全市将减少 180 余例唐氏综合征等严重遗传病儿童出生。

构建覆盖全市的四级出生缺陷防治服务体系,完善“宣传、筛查、诊断、干预、随访、救助、康复教育”的出生缺陷防治工作机制,积极推进婚前孕前、孕期和新生儿期出生缺陷三级预防措施有效落实。2017 年全市产前筛查目标人群覆盖率达 97.6%,出生缺陷防治水平保持全国前列。

8、探索医养结合“青岛模式”

本市作为国家确定的第一批医养结合试点城市,建立了“政府主导、部门联动、融合发展、全面覆盖”的医养融合服务模式,形成了“医中有养、养中有医、医联结合、养医签约、两院一体、居家巡诊”六种医养结合类型,初步实现了医、养、康、护一条龙服务。目前,全市医养结合服务机构近 700 家,共服务老年人 20 余万人次,通过康复治疗帮助 1 万余名老年人恢复或部分恢复自理能力,有 500 多家医疗机构开设了老年绿色通道,为老年人提供医疗服务。本市创建的医养结合“青岛模式”被国家媒体在全国进行宣传推广。

9、全面落实健康扶贫工程

扎实开展健康扶贫工作,确定 3 家驻青省属医院、9 家市级医院、136 家区市级医院和镇街卫生院,为 2628 名省定建档立卡患病贫困群众、14012 名市定建档立卡患病贫困群众,落实“八个一”工程、分类救治、“三免两减半”、商业补充保险等优惠政策措施,每名患病贫困群众都有一家定点基层医疗卫生机构负责提供健康服务,享受一次免费体检,拥有一份健康档案,患有高血压和糖尿病疾病贫困群众能够

享受到免费药物治疗。

10、应对“全面两孩”生育高峰

加强妇幼设施建设,提升妇幼保健能力,做好住院分娩、产后健康检查随访等孕育期全程服务。完善落实孕前检查、高危保障、危重救治和监督干预四个层级预防控制措施,全市孕产妇死亡率和出生婴儿死亡率不断降低。1~11月份全市住院分娩12.9万人,出生人数较政策实施前平均出生人数增长80%以上,二孩占比超过63%,出生人数符合政策预期,本市“全面两孩”政策落实平稳有序。

(来源:大众网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44554>

河南：加快发展商业养老保险 探索创新“商业保险+养老机构”合作模式

除了基本养老保险,我省居民将有更多的商业养老保险可供选择。记者2017年12月28日获悉,省政府办公厅日前印发了《关于加快发展商业养老保险的实施意见》(以下简称《实施意见》),要求积极发挥商业保险机构专业优势和市场机制作用,扩大商业养老保险产品供给,拓宽服务领域,健全养老保障体系,推动养老服务业发展。

《实施意见》要求,争取到2020年,我省基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系,商业养老保险在个人和家庭养老消费中的比重达到或超过全国平均水平。

我省将探索发展各类综合养老保障计划,加大社会特殊人群、弱势群体的风险保障力度。2018年在全省范围内全面实施计划生育特殊家庭住院护理保险制度。面向创新创业企业就业群体的市场需求,发展多样化商业养老保险产品。

《实施意见》还提出,支持商业保险机构参与我省养老保障体制改革。支持有条件的地方开展长期护理保险试点,鼓励具备条件的商业保险机构参与长期护理保险业务经办。支持商业保险机构积极参与洛阳、漯河全国养老服务业综合改革试点,探索创新“商业保险+养老机构”合作模式。积极引导保险资金兴办养老社区和各类养老健康服务设施、机构,促进医养融合发展,增加养老服务供给。

(来源:河南省人民政府门户网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44594>

四川：万源市举行第一届养老机构冬季运动会

12月26日,万源市梨树乡敬老院欢声笑语,喜气洋洋。万源市第一届“福彩杯”养老机构冬季运动会在这里隆重举行。

开幕式上,达州市民政局副局长李敏作了讲话,对万源市举办养老机构运动会给予了肯定,认为这是养老机构丰富老年人精神文化生活、促进精神文明建设的有效举措,是养老机构展示形象、增强活力的重要体现。他希望全体运动员老有所为、积极参赛,赛出成绩、赛出风格、赛出友谊。他强调,各养老机构要并以此为契机,本着“安全第一”和“重在参与、重在健康、重在交流、重在快乐”的原则,发挥老年人积极作用,因地制宜广泛开展老年文化体育活动,提升养老服务质量,让养老机构中的每一位老年人都能生活得安心、静心、舒心,都能健康长寿、安享幸福晚年。

万源市政府副市长陈守英致辞并宣布运动会开幕。省福利彩票发行中心达州市分中心主任柳玉华、万源市民政局局长朱宏华、副局长周国华、万源市体育局局长付赟、万源市梨树乡党委书记张洪瑞、乡长杨伦等出席开幕式。

本届运动会由四川省福利彩票发行中心达州市分中心、万源市民政局主办，得到了万源市文体广新局、电视台等部门的大力支持。全市养老机构有 17 支代表队 119 名运动员参赛，最大年龄 72 岁，举行了乒乓球、羽毛球、象棋三个项目的比赛，为每个项目前三名获得者颁发了奖品，每个队员都获得了纪念品。

“我喜欢打乒乓球，为了参加这次运动会，练了好久哦，终于得了第一名，真的好开心！”提起这次运动会，花楼敬老院张正福老人抑制不住内心的激动，“安逸得很，院长把我们组织起来比赛，既参观了敬老院，又参加了活动，还有奖品、纪念品拿，明年我还要参加，还要争取拿奖！”梨树敬老院王朝义老人深有感触地说：“运动会办得好啊，这是我们敬老院有史以来最热闹的一天，很多老年人都表扬我们敬老院搞得很好，我们好高兴哦”

（来源：达州市老龄办、万源市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44595>

四川：达州市 2018 年养老服务工作重点开展“十个一”

近日，市民政局、市老龄办召开养老服务工作专题会议，深化养老院服务质量专项行动，积极应对人口老龄化。会议研究部署了 2018 年“十个一”重点工作，明确了分管领导、责任科室(单位)、完成时限。

一是建立完善一本养老服务工作台账，如老年人基本信息台账、居家养老、社区养老、机构养老工作台账，摸清底数。

二是开展一次养老服务对象需求抽样调查，掌握不同年龄段老年人的养老服务需求。

三是出台一个规划：达州市“十三五”老龄事业发展和养老服务体系规划。

四是出台一个文件：关于进一步推进养老服务体系建设意见。

五是举办一次养老服务体系建设专题招商活动，做好首届老博会参会参展工作，宣传推介养老规划、重点项目。

六是开展一次养老机构负责人能力素质培训，培训养老院服务质量专项行动相关内容，采取课堂教学与实地考察相结合，提高养老机构管理服务水平。

七是召开一次养老服务座谈会，组织养老机构、养老服务社会组织、村(社区)等相关方面负责人，开门纳谏，听取他们对养老服务工作的意见和建议。

八是开展一次养老服务政策落实情况专项督查，对照《达州市人民政府关于加快发展养老服务业的意见》(达市府发〔2014〕24 号)相关要求，会同市政府督查室对各县(市、区)人民政府落实养老服务优惠扶持政策进行一次督查。

九是召开一批养老服务工作现场会。由县(市、区)轮流承办，观摩居家、社区、机构养老现场，看城市“三区”模式(片区养老院+社区养老驿站+小区居家养老)、农村“1+N”模式推进情况。

十是举行一次评比表扬活动。2018 年，在全市开展十佳养老护理员、十佳养老院院长、十佳养老院评选活动，树立养老服务先进集体、个人，构建养老、孝老、敬老的社会环境。

（来源：达州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44596>

安徽：2017“祝福百岁老人活动”有声有色

安徽是老年人口大省。《安徽省老龄事业发展状况报告(2016)》显示，截至2016年底，全省60周岁及以上户籍老年人口1096.57万人，占户籍总人口的15.61%；其中百岁老人共有5074位，占老年人口总数的0.0463%。为弘扬中华民族孝亲敬老的传统美德，传承赓续江淮长寿文化，积极践行社会主义核心价值观，省老龄办自2015年起在全省范围内开展“祝福百岁老人活动”。

两年多来，在各级老龄工作部门的共同努力下，“祝福百岁老人活动”取得阶段性成果。2017年“祝福百岁老人活动”以“关爱老年人，欢庆十九大”为主题，贯彻落实党的十九大精神和习近平老龄工作思想，与往年相比，具有领导更加重视、内容更为丰富、宣传更有力度等突出特点，在及时科学综合应对人口老龄化中发挥重要作用，社会影响力逐步放大。

一是领导重视，组织推动持续强化。“重阳节”前后，淮北市副市长王莉莉，宿州市副市长、市老龄委常务副主任吕剑，马鞍山市市委常委、市委副书记孙勇，马鞍山市副市长、市老龄委副主任杨善斌，六安市委常委、常务副市长、市老龄委主任陈家本，六安市委常委、组织部长、市老龄委副主任张日升，安庆市副市长，市老龄委主任张小青等领导在当地民政、老龄部门相关负责同志的陪同下，前往百岁老人家中或者敬老院，向老年朋友致以节日的问候和深切的祝福，让每位老人更多地感受到党和政府的关怀和温暖。据统计，今年“敬老月”期间，全省各级党委政府累计慰问百岁老人600余次，慰问老人近1500位。

二是丰富内容，慰问效果持续加强。今年，各地在上门走访慰问百岁老人时，除结合高龄津贴发放等老年人优待事项，保证每位百岁老人的慰问金(品)不少于500元外，还向各位老人赠送了由省老龄办统一监制制作的“百岁寿星”纪念牌匾。该牌匾绘有青松和丹顶鹤，取松鹤延年之意，祝福各位老人如松鹤般高洁、健康、长寿，牌匾上同时印有每位老人的姓名和出生日期，是为老人量身打造的专属纪念品。据悉，今年是省老龄办首次向全省百岁老人赠送“百岁寿星”(或“百岁夫妻”)纪念牌匾，此项工作将作为全省老龄系统的常规工作持续下去，每年9月由各市、县(市、区)完成百岁老人审核并与全省老龄基本信息库精确校准后将人员名单上报省老龄办，省老龄办于“敬老月”期间将纪念牌匾发至各市及广德县、宿松县，各地按照实际情况统筹安排分组分片，落实责任，确保百岁老人核实和走访慰问工作全部到户，无一遗漏。

三是宣传到位，敬老氛围持续浓厚。省老龄办坚持老龄媒体与新闻媒体并重，除在安徽省老龄网、“江淮银龄”官方微信公众账号和《安徽老龄》简报上突出百岁老人宣传信息外，还联合中安在线启动百岁寿星风采专题报道。各地也将宣传策划列为“祝福百岁老人活动”的重要内容，集中人力和时间做好主题宣传，积极营造孝亲敬老的氛围。合肥、亳州、宣城等地电视台跟踪采访百岁老人生活现状和养生秘诀；阜阳、宿州、蚌埠于“敬老月”期间密集发布百岁老人系列报道。

“祝福百岁老人活动”是全省老龄系统落实党的十九大关于“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”重要部署的具体举措，是贯彻《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》和《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》(皖政办〔2017〕61号)要求的关键环节，是我省在中国特色社会主义新时代坚定以人民为中心的发展理念而创新的为老服务品牌。各地将以此项活动为契机，在巩固现有成绩的基础上，探索开展更新更好的为老惠老服务项目，为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事，让更多的老年朋友从中受益，不断浓厚养老孝老敬老的社会氛围。

(来源：安徽省老龄办)

安徽：2017年度安徽省“银龄安康行动”视频总结表彰会召开

2017年12月29日，安徽省老龄办、中国人寿安徽省分公司联合召开2017年度安徽省“银龄安康行动”视频总结表彰会。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达、中国人寿安徽省分公司党委书记、总经理夏欣欣出席会议并讲话。会议的主要任务是总结2017年“银龄安康行动”工作成绩，表彰年度先进单位，安排部署2018年工作任务。

张文达在讲话中指出，2017年“银龄安康行动”在全省上下，尤其是老龄系统和国寿系统的共同努力下，服务老年朋友更实，获得政府支持更多，强化双方合作更密，在强化为老服务、减轻政府和个人负担、提高老年人及其家庭生活质量等方面扮演着日益重要的角色，社会认可度逐年提高。但是当前工作发展不平衡不充分问题依然存在，统保工作依然有待加强，市场、社会潜力依然有待挖掘。

张文达强调，2018年全省“银龄安康行动”要坚决贯彻党的十九大以人民为中心的发展思想，坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是老龄工作思想，坚决贯彻“政府引导、市场运作、体现公益、投保自愿”16字指导方针，创新路径，主动服务，参保率底线目标确保35%，力争达到40%，鼓励部分地市率先实现55%的总体目标，不断朝着“应保尽保”的最终目标奋力前行。要着力夯实主体责任。推动将“银龄安康行动”纳入民生工程，纳入政府目标责任考核，纳入扶贫攻坚、精准脱贫的大盘子。继续做好五保、低保、重点优抚对象等三类群体统保工作，实现“应保必保”。要把老龄险工作纳入老龄委、老龄办年度重点工作，加大考核力度，并强化与其他老龄重点工作的融合发展。要着力优化服务质量。要建强服务队伍，完善投保提醒提示，创新服务流程，加强监督管理，避免损害老年人利益的现象发生，真正把“银龄安康行动”打造成“政府放心、老人满意、社会赞扬”的民心工程。要着力强化综合施策。老龄、国寿部门要主动作为，彰显优势抓发展；要密切配合，通力协作抓发展。要多方发力，加强社会力量抓发展。要着力深化宣传实效。内容上坚持明明白白、实事求是，不夸大，不虚假，注重用案例说话。方式上坚持多管齐下、多方发力，重基层，重融合，持续提高知晓度。要全力提升老龄险宣传的影响力和辐射力，变“要我买”为“我要买”，使自愿购买老龄险成为新时代江淮大地的全新风尚。

会议对合肥市老龄办等77家2017年度“银龄安康行动”先进单位进行了表彰，合肥市老龄办、中国人寿马鞍山分公司、蚌埠市老龄办、中国人寿合肥团险支公司、六安市老龄办作经验交流。中国人寿安徽省分公司会议室为主会场，中国人寿各市分公司设视频分会场。省老龄办综合处、中国人寿安徽省分公司团体业务部，各市、县(市、区)老龄办主任，中国人寿市、县(市、区)公司有关负责同志参加了会议。

(来源：安徽省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44598>

浙江：温州市老龄委全力推进全市《老龄事业发展“十三五”规划》的任务分解和责任落实

为推动《温州市老龄事业发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)的实施，进一步明确任务，落实责任，根据《浙江省老龄事业发展“十三五”规划》的要求，温州市老龄工作委员会制定了《温州市老龄事业发展规划“十三五”目标任务分解方案》，将《规划》明确的“十三五”温州市老龄事业发展主要目标、任务和重点工程项目分解落实到相关责任单位。

在《任务分解方案》中明确了完成“十三五”温州市老龄事业发展主要指标的责任单位，并对职工及城乡居民养老保险、城镇职工及城乡居民医疗保险、社会养老床位数占老年人口比率、养老服务业提供就业率、居家养老服务网络覆盖率等10项量化目标和完善基本养老保险制度、完善老年福利制

度、加大贫困老人社会救助力度、强化家庭养老支撑功能、完善养老服务评估体系、提升居家养老服务、增强机构养老的活力、增加和优化养老服务供给、培育壮大养老服务市场主体、加快医养融合发展步伐、推进医养融合服务社区化、鼓励社会力量兴办医养结合机构、促进城乡养老服务协调发展等29项目进行了任务分解和部署。

温州市老龄委要求，全市各有关单位及各县(市、区)人民政府要切实增强责任意识，按照分工要求，落实工作责任，加强协调配合，全力完成各项工作任务。同时，市老龄委将《规划》的中期评估和定期通报制度，督促《规划》目标任务如期完成。

(来源：温州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44599>

辽宁：沈阳拟出台6个养老院服务规范

护理员喂老人喝水每次要取 1/3~2/3 汤匙，确定咽下后，再喂下一汤匙；给老人洗头要至少冲洗3次头发上的泡沫直至干净，吹风机要调至最低档；给老人刷牙每次时间不少于3分钟，嘴角干裂时要涂抹润唇油……

日前，民政部向社会大众公开征求《养老机构生活照料服务规范》（以下简称《规范》）意见，拟对养老机构照顾老人的服务做出细化规范，从穿衣、穿裤到洗脸、洗澡，从喂水、喂饭到更换一次性尿裤，都做出了分步骤、分标准的要求。意见反馈截止时间为2018年1月19日。

日前，沈阳也制定完成了地方的养老机构服务标准，今年计划出台6个有关养老院安全管理、医务室服务、老年人生活照料、养老院服务质量等相关的规范。

护理员与全护理老人配比不小于1:4 沈阳公办养老机构可达标

《规范》指出，今后，养老机构中护理员的配置应满足生活照料服务的需要，养老护理员与自理老年人配比宜不小于1:20，养老护理员与半护理老年人配比宜不小于1:10，养老护理员与全护理老年人配比宜不小于1:4。

截至目前，沈阳共有202个养老机构，其中公办养老机构50家，其余都是民营机构。目前，公办养老机构可以满足护理员与全护理老人配比不小于1:4的标准，民营养老机构还有待提高。但是，目前沈阳的护理员与自理老人、半护理老人的配比可以达到《规范》的要求。

同时，《规范》还要求养老护理员要定期做好老人的生活照料服务记录并定期归档，服务记录至少保存3年。目前，沈阳的大部分养老院都可以做到定期记录、归档。

全护理老年人房间不超过6张床位 沈阳单间、双人间居多

《规范》中要求，养老机构中自理、半护理老年人的房间不超过4张床位，全护理老年人的房间不超过6张床位，床位平均使用面积不低于6平方米。目前，沈阳的养老机构床位平均使用面积约为5平方米，略低于国家的标准。

但同时，沈阳养老机构中大部分房间都是单人间或者双人间，大部分自理、半护理老人的房间都不超过4张床位。全护理老人的房间最多也就是6张床位，不会超过《规范》中的要求。

除了房间床位的要求以外，《规范》还要求养老机构中老年人的居室要配置各种安全保护必要的设备及用具，包括床档、防护垫、安全标识、安全扶手、紧急呼救系统等。

喂水前要用手腕测水温 喂饭每次少于 1/3 汤匙

照顾半护理、全护理老人一定会遇到喂水喂饭的问题，目前，沈阳养老机构并没有有关这方面的详细规定，大部分是根据护理员通过培训时指导的日常操作方法来进行。

《规范》首次规定了这些日常的行为细则。护理员喂老人喝水的时候，需要先将少量水滴在掌侧腕部，测试水温，感觉温热才能给老人喝。而且每次喂水要取 1/3~2/3 汤匙，确定咽下后，再喂下一汤匙。

喂饭的时候也是相同的要求，首先要确认食物的温度，每次喂饭取 1/3 汤匙，确定咽下后再喂食下一汤匙。而且，喂完饭之后要保持进食体位 20~30 分钟，方便老人消化食物，还要根据老年人病情需要记录饮食物量。

洗发后吹风机要调到最低档 刷牙最少 3 分钟口角干裂要抹润唇油

除了喂水喂饭以外，洗脸、洗头也是有要求的。洗脸的时候要在老人胸前围上毛巾，用清水打湿老人面部，涂抹洁面用品，整个过程要至少清洗 2 次至到干净为止，随后再用毛巾擦干面部。

洗头的时候也是这样，要手持调好水温的水壶缓慢淋湿老人的头发，要至少 3 次冲洗老人头发上的泡沫直至干净。秋冬季的时候，使用吹风机给老人吹头发要调到最低档，吹干头发之后还要梳理整齐。

对于生活细节的服务频率，《规范》中也有规定，洗头要 1 周一次，洗脸要 1 天两次，刷牙要 1 天 1-2 次。对于半护理的老人，护理员可以采取指导的方式，全护理老人则需要护理员帮助刷牙。

每次刷牙的时间要不少于 3 分钟，之后还要用毛巾帮老人擦净口角的水痕，如果老人口角干裂还要涂抹润唇油。

洗澡要在吃饭 1 小时后 全护理老人每 2 小时翻一次身

在给老人洗澡方面，《规范》规定服务的频率是 1 周 2 次，这个频率对于沈阳养老机构来说能做到的并不多，一般能保证一周 1 次。《规范》要求给老人洗澡要安排在老人进食 1 小时后进行。洗浴时间要控制在 15 分钟。

同时，对于全护理的老人来说，经常翻身是预防褥疮最好的办法，《规范》明确要求护理员要对全护理老年人每 2 小时翻身 1 次，褥疮高危风险老人每 1 小时翻身 1 次，极高危风险者每 0.5 小时翻身 1 次。翻身时还要避免拖、拉、推等剧烈动作，以免挫伤老人皮肤。

沈阳拟今年出台 6 个养老院服务系列标准 新增 2000 张床位

从穿衣、喂饭到洗澡、翻身，之所以规定如此之细也是为了保证老年人在养老机构的生活质量。今后，对于服务完成的质量，养老机构还将通过内部考核评价小组、第三方专业评价机构等方式进行考核和评价。

沈阳市民政部门表示，目前，沈阳也制定完成了一系列地方的养老机构服务标准，今年计划出台 6 个标准规范，主要针对养老院安全管理、养老院医务室服务、养老院老年人健康档案管理、养老院老年人生活照料操作、养老院老年人健康评估、养老院服务质量等方面。

今年，沈阳还计划新增 2000 个床位以满足老年人的养老需求。

（来源：辽沈晚报）

贵州：我省老年人口达 554 万人 9 成养老院送医“开绿灯”

12月29日，2017年养老服务业发展情况新闻发布会在多彩贵州城举行。截至目前，全省60岁及以上老年人口达554.22万人，占常住人口的15.59%，其中失能和半失能老人105万人，占老年人总数的18.95%。

全省建成并投入使用4200余个农村幸福院，覆盖全省所有乡镇；建立城市社区居家养老服务中心（站）1051个、社区老年人日间照料中心369个，基本实现城市居家社区养老服务全覆盖。

“十二五”以来投入社会养老体系建设资金50亿元，全省投入运营的城乡养老机构有1036所，社会力量运营的养老机构占比达到20.37%；基本建成覆盖农村所有乡镇的供养机构网络。

贵阳市、铜仁市、遵义市列入国家医养结合试点单位，全省92.5%的养老院与医疗机构合作开设了绿色通道，内设医疗机构的养老机构达到396家，占总数的38.2%。

（来源：贵州都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44551>

青海：海东市投入 6957 万元购买养老服务

自海东市被列为居家和社区养老服务试点城市以来，全市共投入政府购买养老服务资金6957万元，已建成各类公办养老服务机构28所，民办养老机构3所，社区老年日间照料中心24所，医养融合服务机构4所，农村互助幸福院755个。

2017年，海东市被民政部、财政部列为全国第一批26个居家和社区养老服务试点城市之一，全市共投入政府购买养老服务资金6957万元（政府财政投入资金6147万元，社会力量投入资金810万元）用于建设养老信息平台、提供养老服务、购买老年人“两类”保险等。

截至目前，海东市实现了城镇有福利中心和社区老年日间照料中心，农村建有敬老院、养护院和互助幸福院居家养老服务网络。社区老年日间照料中心的建成为社区内自理老年人、半自理老年人提供膳食供应、个人照料、保健康复、精神文化、休闲娱乐、教育咨询等日间服务。医养融合服务机构推动医疗卫生服务进农村、进社区、进家庭，建立了覆盖城乡的医养结合服务机制。为65岁以上老年人建立健康档案，部分老年人得到定期体检、上门巡诊、家庭病床等签约服务，养老服务机构与医疗卫生机构签约率达到60%。

（来源：海东时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44552>

宁夏：贫困地区发展养老产业可用集体建设用地

宁夏将采取多种措施积极支持贫困地区产业发展用地需求，其中明确，在贫困地区发展农村养老产业可依法使用集体建设用地。

根据宁夏国土资源厅日前印发的《国土资源系统贯彻落实脱贫富民战略政策措施》，在宁夏贫困

地区，相关部门将进一步支持农村养老产业发展用地需求，对非营利性的农村养老服务项目用地按《划拨用地目录》实行划拨供地，对营利性项目按照相关政策优先安排土地供应，民间资本举办的农村非营利性养老服务机构变更为营利性养老服务机构，可依法办理协议出让用地手续，养老服务设施用地可实行租赁或先租后让方式供应。

此外，在符合相关规划的前提下，贫困地区集体经济组织可以依法使用建设用地自办或以集体土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人同办住宿、餐饮、停车场等休闲旅游接待服务企业。

(来源：山西农民报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44553>

福建：“医养结合”开启养老新模式 泉州 40 家单位开展试点工作

随着社会“老龄化”趋势不断加快，养老问题一直备受关注。去年两会上，市政协将《关于利用现有资源实行医养结合试点的建议》列为重点提案。一年来，提案落实有了不少新进展。

社区老人可享便捷体检服务

日前，记者从市卫计委获悉，去年，我市积极探索开展医养结合试点工作，在印发《全市医养结合试点工作实施方案》的基础上，于去年9月14日在全省率先召开医养结合工作现场推进会，总结部署我市医养结合工作。

目前，全市各地有40家试点单位开展医养结合工作。经我市县级卫计和民政部门推荐，市卫计委和市民政局组织到实地进行考察评估，从中确定了18家单位作为第一批市级医养结合试点单位。

位于晋江梅岭街道晋阳社区的智慧型居家养老服务站就是18家市级试点单位之一。有别于其他传统型社区养老院，这里除了有老人活动休闲场所、心理咨询室等配套，健康体检区还配备了高科技智能设备——健康体检一体机、身体康复训练机等。社区老人只要凭身份证登录系统，短短十几分钟，一份包含身高、体重、手指血氧、血糖、心电图等指标的体检报告就出来了。“这样的健康体检太方便了，操作简单、用时短，检查项目又很丰富，真的很不错。”已经83岁高龄的陈金锄老人笑着说。

支持养老机构设立医务室

除了类似的社区养老机构外，我市还积极建设如泉州市老年医院、鲤城兴贤医院“老年康复医疗养护中心”等一批公办、民办医养结合机构。其中，泉州市老年医院计划投资2亿元，设置床位300张，并适当延伸200—300张家庭病床，重点发展老年常见病、心脑血管、康复护理、中医健康养老等业务。

我市还支持养老机构设立医务室，鼓励医疗卫生机构到养老机构设诊疗延伸点，目前，全市已有15家养老机构内设医疗服务场所。如晋江龙湖尚善养老院内设医务室，配备5名专职医护人员，为入住老人提供基本医疗、康复护理、急诊转诊等服务。

根据养老机构入住老年人在就医、护理、康复等方面的实际需求，我市还鼓励医疗机构与养老机构开展多种形式的协议合作，开设预约就诊绿色通道，提供医疗巡诊、健康管理，“嵌入”诊疗延伸点或“健康自测小屋”等。目前，全市已有21家养老机构与医疗卫生机构签订合作协议，为入住养老机构的老年人提供及时、有效的医疗服务。

(来源：泉州晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44555>

湖北：鼓励商保机构办养老院

近日，湖北省政府办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，鼓励商业保险机构针对独生子女家庭、无子女家庭、空巢家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。

《意见》明确，到2020年，全省商业养老保险的覆盖面显著提高。鼓励其提供安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，并参与个人税收递延型商业养老保险试点（保费可以税前列支）；支持符合条件的商业保险机构积极参与湖北省企业（职业）年金基金管理，在基金受托、账户管理、投资管理等方面，提供优质高效服务。鼓励商业保险机构以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，积极兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44556>

中央支持香港在大湾区办医院养老所

国务院港澳办主任张晓明日前在港澳办党组会议上指出，香港特首林郑月娥及澳门特首崔世安早前上京述职时，提出希望中央政府支持港澳在大湾区开办医院、学校、健康养老中心等具体项目，港澳办会结合港珠澳大桥通车配套相关的政策措施，进行政策、制度和管理创新，务实推进合作。

张晓明说，中共中央总书记习近平与国务院总理李克强早前都提及，要将粤港澳大湾区建设提升到国家发展战略的层面，并作为明年党和国家经济工作的重要议程。港澳办须就相关发展规划，区内人员、货物、资金、信息等要素流通便利化涉及的具体政策、法律问题进行专题研究，成熟一项出台一项。

香港工联会立法会议员黄国健赞扬有关建议措施是“德政”，是有意到内地工作或定居港人的“定心丸”。他解释，工联会在内地设咨询服务中心，得悉不少在内地居住的港人盼望得到香港政府的医疗援助。他以赛马会在内地开办的安老院为例，院舍环境良好，但入住人数仍偏少，正是因为长者忧虑一旦患病，需特意回港就医，十分不便。他又指出，港大深圳医院深受在内地居住的港人欢迎，希望政府在大湾区开办更多医院，提供更完善的医疗配套设施。

黄国健说，不少港人在考虑是否到内地定居或工作时，都会担心内地和香港的学校有文化差异，期望子女在内地仍能接受港式教育，若政府在内地开办港式学校，则能鼓励更多香港家庭到内地生活。

另一工联会立法会议员麦美娟说，日后大湾区与香港联系密切，若政府能在当地提供更多配套服务，对居住在內地的港人将会有很大帮助，有助吸引香港青年赴内地发展。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44600>

中国 60 岁以上老人已有 2.3 亿养老服务总体如何？

当全国 65 岁及以上人口已正式迈入“1.5 亿时代”之后，在家养老还是到养老院养老，几乎已经成为每一个三代之家不可回避的话题。

2017 年 12 月 29 日，国家标准委发布了《养老机构服务质量基本规范》（以下简称《基本规范》）。这是养老机构服务质量管理方面的首个国家标准，标志着全国养老机构服务质量迈入标准化管理的新时代。

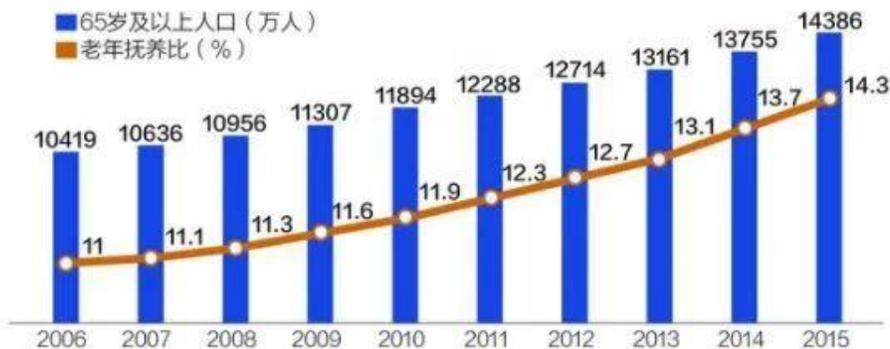
《基本规范》对养老机构的服务资质、服务项目等方面作了明确规定，并为全国养老机构服务质量提出了最低要求。其中包括养老机构提供服务应符合相关法律法规要求，依法获得相关许可；开展外包服务的，应与有资质的外包服务机构签订协议等。

民政部在解读时表示，在贯彻落实《基本规范》的基础上，全国将推动建立统一的养老机构等级标准，鼓励养老机构在保证基本服务质量基础上，实现更高质量、更多元化发展，满足老年人日益增长的多样化需求。《基本规范》的发布实施，将成为今后全国养老机构服务质量等级管理的第一块基石。

养老机构服务质量参差不齐

数据显示，截至 2016 年底，全国 60 周岁以上老年人口有 2.3 亿，占总人口的 16.7%（65 岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%）；而在其中，失能、部分失能老年人约 4000 万人，占老年人口的 18.3%，空巢老年人占老年人口的 51.3%。

近10年我国老龄人口数量及抚养比



▲数据来源：国家统计局（每经编辑邹利制图）

人口老龄化不断加剧，促使养老服务需求快速增长，养老机构成为老年人社会化养老的重要方式。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文曾对每日经济新闻（微信号：nbdnews）记者表示，完全靠政府的养老模式难以成功，完全靠市场也不符合中国的国情。对于三无老人，由政府来兜底，社会大众的养老事业则需要社会各种力量共同参与。这是比较符合中国文化、国情的养老方式。

据中泰证券研报预计，2016 年国内养老产业市场规模接近 5 万亿元，预计 2020 年有望达到 7.7 万亿元，而到 2030 年则可能超过 20 万亿元。

机遇之下，许多国内企业，包括知名保险企业和房地产企业在内，都已开始布局养老机构。

不过民政部指出，由于缺乏全国统一的养老机构服务质量标准，养老机构开展服务质量建设缺乏可遵循的原则，社会评价养老机构服务质量也缺乏依据。另一方面，由于服务主体、所在地区、规模大小、兴办时间等方面有较大差异，不同养老机构的管理服务水平存在较大差别，服务质量参差不齐。

当前，由于行动不便、失智的老年人群体已经达到 4000 万人，这也对当前养老院服务质量建设提

出了更高的要求。民政部在解读《基本规范》时表示，提高养老院服务质量，关系 2 亿多老年人口特别是 4000 多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女工作生活，是涉及人民生活质量的大事。

明确提出资质及质量要求

在此情况下，民政部组织编写并报请国家标准委发布了《基本规范》。

民政部指出，《基本规范》填补了养老机构服务质量国家标准空白，健全了养老机构标准体系，为进一步规范养老机构服务质量提供了指引。

从标准的内容来看，《基本规范》明确了养老机构服务质量的基本标准，为全国养老机构服务质量提出了最低要求。当然，《基本规范》鼓励养老机构在具备基本质量的基础上，能够有不断提升的机制和空间。

其中，基本标准包括养老机构应持有养老机构设立许可证；提供餐饮服务的养老机构，应持有食品经营许可证；外包服务应与有资质的外包服务机构签订协议。

值得注意的是，《基本规范》明确，养老机构的内设医疗机构，应持有医疗机构执业许可证明。

根据国家卫计委的数据，目前全国医养结合机构已有 5814 家，床位总数为 121.38 万张。相比于 2 亿多老年人的养老需求来说，百万计的养老床位显然远远不够。

复旦大学人口与发展政策研究中心博士后王雪辉认为，我国人口老龄化进程正在不断加快，这个过程还伴随着高龄化和失能化的发展趋势，这意味着未来我国对医养服务供给机构的需求会越来越大。

在服务项目与质量要求上，《基本规范》列出了出入院服务、生活照料服务、膳食服务、清洁卫生服务、洗涤服务、医疗与护理服务、文化娱乐服务、心理/精神支持服务、安宁服务等 9 方面服务项目。

其中，在部分项目上还严格设置了相关指标。例如，要求应组织老年人开展健康体检，每年不少于一次；老年人 II 度及以上压疮在院新发生率应低于 5%。

此外，在环境及设施设备管理要求上，《基本规范》要求，老年人居室内床位平均可使用面积不应低于 6 平方米，单人居室使用面积不低于 10 平方米。

对于评价方式，《基本规范》还明确引入第三方专业机构。要求应每年开展不少于 1 次的服务满意度测评，向住院老年人或相关第三方发放满意度调查问卷，并形成分析报告。此外，宜邀请相关专家或第三方专业机构，对服务质量进行评价。

（来源：界面）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/44558>

新时代呼唤养老新观念

进入新时代，万事都有新气象，养老也不例外。养老事业、养老产业、养老保障那些大事咱就不去说了，国家自然会做得更好。这里想说的是，作为新时代的老年人，养老观念也要更新，适应新时代的特点，做一个幸福老人。

一是要树立自立意识。古人云三十而立，新时代的老年人应该豪迈地说六十而立。有人可能会说：三十而立是指做一番事业，老年人还做什么事业？此话差矣。老年人不但能做，而且应该做，这个事业就是健康，健康就是老年人最大的事业。毋庸置疑，人口老龄化是新时代需要解决的重大问题，而健康则是将老龄化转化为积极因素的根本条件。因此，老年人首先要做一个健康老人，自己能够解决生活中的大部分事务，不要太多地依赖政府、社会和子女。要自己立得住，行得动，“万事不求人”，即使做不到“万事”，做到“百事”也不错。能实现这个小目标，就是对家庭、对国家、对

社会最大的贡献，就是对解决人口老龄化问题作出的最有效的努力。所以，能做一个健康老人，就是一生中最后的辉煌事业。健康之道，满世界都是，其中也不乏假货，老年人不要挑花了眼，拣几样经过实践检验靠得住、有效果的用就行。

二是要树立自强意识。俗话说“老夫聊发少年狂”，这个可以有。我们希望老年人忘掉年龄，做一个“无龄族”，开心快乐地生活。要实现这个小目标，就要活到老，学到老，自强不息。因为这个世界变化太快，几乎让人应接不暇。上半年共享单车还洪水泛滥般地发展，下半年此类公司就纷纷倒闭，其间共享汽车也曾经扯着嗓子吆喝，结果刚露头就差不多给“啪死了”。近日又有网络消息称，某城市无人驾驶公交车已经上路运行。说不定哪一天你的儿子或者女儿就会把一辆无人驾驶汽车给你送来，那时你咋办？前几天有报道说，现在“马路小偷”“公交小偷”都下岗了，因为无钱可偷，大家要么支付宝，要么微信支付，最落俗的也是信用卡，口袋里不带现金，小偷们便业绩不佳，一边另找出路，一边大骂马云、马化腾砸了他们的饭碗。你看，如果不会使用手机支付和卡支付，你拿着现金都花不出去，人家商家嫌麻烦。还有我们经常听到一些冠以“智慧”的东西，比如：智慧城市、智慧交通、智慧家居、智慧养老等等，这就是人工智能的广泛而又普遍的应用。谁不懂谁就会被“智慧”抛弃。这种发展不以人口老龄化而转移，老年人一旦落伍，就不能共享时代发展的成果。当然，这些“智慧”的目的是要把人从各种复杂的事务和技能中解放出来，让日子过得更加轻松便捷，但是与此相连的必要的知识还是要学的。所以，老人当自强，莫被时代抛弃。

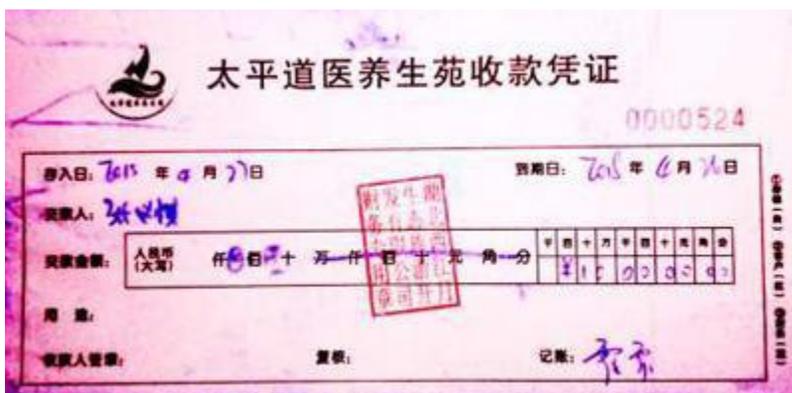
三是要树立自律意识。这几年经常听到“老人变坏了”“坏人变老了”的调侃，这种以偏概全的议论显然是错误的，尊老敬老的社会风尚依然是主流。同时，强化老年人的自律意识也确实应该重视起来。我国进入老龄化以来，党和国家高度重视老龄事业的发展，出台了一系列老年福利法规政策，不断提高老年人的待遇和社会地位。在这样形势下，个别老年人也真的倚老卖老起来，利用老年法规政策中的道德风险，无节制地占用社会公共资源，造成了浪费也影响了他人。还有个别老年人，做了有悖于公序良俗的事情。作为新时代的老年人，应该发挥自己的阅历、经验等方面的优势，传承优良作风，不辱长者身份，在社会主义精神文明建设中发挥积极作用。

(来源：陕西民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/44559>

湖北一养老公寓成烂尾工程众多老人拿不回定金



一位老人交纳定金的收款凭据。

湖北红安养老公寓烂尾，众多老人拿不回定金(曝光)

2014年，湖北省红安县太平桥镇通过招商引资在毛岗岭村兴建了“西江月太平道医养生苑”，开发商为湖北西江月生态旅游开发有限公司。第一期工程建成40栋徽式养老公寓，2015年4月举行了隆重的封顶工程庆典。不料，之后开发商资金链断了，该项目成了烂尾工程。截至目前，已有1000多位

老人预定了床位，他们交纳定金 3 万、5 万甚至十几万元不等，总金额达 5000 万元左右。数额巨大的定金至今未能拿回。



西江月太平道医养生苑烂尾工程。

交纳的定金很多是老人们平时省吃俭用节约下来的，现在财房两空，他们心痛不已。希望有关部门高度重视，切实保障人民群众的切身利益。

(来源：环球网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/44557>

我国发布养老机构服务质量管理首个国家标准

国家质检总局、国家标准委 29 日发布了《养老机构服务质量基本规范》国家标准，这是我国养老机构服务质量管理首个国家标准，标志着全国养老机构服务质量迈入标准化管理的新时代。

据介绍，基本规范全文共有 112 条，除去规范性引用文件、术语和定义外，共对养老机构服务质量提出 106 条要求，主要包括基本要求、服务项目与质量要求、管理要求、服务评价与改进等内容。

民政部相关负责人说，过去由于缺乏全国统一的养老机构服务质量标准，养老机构开展服务质量建设缺乏遵循，社会评价养老机构服务质量也缺乏依据。基本规范填补了养老机构服务质量国家标准空白，健全了养老机构标准体系，为进一步规范养老机构服务质量提供了指引。此外，基本规范还明确了全国养老机构服务质量的基准线、起跑线，为全国养老机构服务质量提出了最低要求。

国家标准委综合业务部主任国焕新说，新发布的《养老机构服务质量基本规范》国家标准，对养老机构提供出入院服务、生活照料服务、膳食服务等 9 方面服务作出了规定，让“老有所养、养有所规”不只是停留在口头上，而是体现在实实在在的服务上。

(来源：沈阳日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/44560>

山寨共有产权养老院现身市场

日前，有知情人士向北京商报记者透露，近期有开发商打着共有产权养老社区的旗号在京销售类商品房的项目。就此，记者找到了知情人士口中的名为“迎福园”项目，并与该项目工作人员取得了联系。据介绍，迎福园位于大兴区亦庄经济开发区博兴五路与凉水河一街交汇处，售价 4.3 万元/平方米，购买方式、产权分配比例等核心内容，几乎完全“复制”了去年底北京市多部门联合披露的、位于双桥的全市唯一共有产权养老试点。就此，北京市民政局相关负责人明确，迎福园不是北京所批准的共有产权养老试点项目，如果按照这一形式销售应该是违法的。

“复制”试点模式“迎福园项目产权所有形式虽然是国家新推出的“共有产权”模式，但实际上就和一般商品房一样。”这是迎福园售楼处工作人员在向北京商报记者介绍项目情况时，反复提及的一句话。

根据迎福园宣传网页上公开的信息，该养老社区占地 216 亩，位于南五环和南六环之间。而上述工作人员介绍，迎福园养老社区每栋楼基本都是 6 层、2 个单元，现阶段其中共有两栋楼中共 7 层对外出售，户型分别约为 78 平方米和 46 平方米，售价统一为 4.3 万元/平方米，带家具家电及精装修、民水民电价格。“现在，项目已经进入预订排号阶段，定金为 50 万元/套。”该工作人员表示。

在提到迎福园最为关键的“共有产权”模式时，迎福园的“口径”与此前多部门介绍的试点项目如出一辙。然而，上述市民政局相关负责人明确告诉北京商报记者，北京目前有且只有一个采取共有产权形式出售的养老项目，并非迎福园。

北京商报记者从上述工作人员提供的购房合同部分文本中发现，合同提出：“甲方（企业）保障乙方（购房人）入住时间、为乙方办理共有产权网签时间均为 2018 年 8 月 30 日前，为乙方办理共有房产的不动产权证时间为 2020 年 12 月 30 日前，其中共有产权甲方占 5%，乙方占 95%，乙方取得的共有产权可办理不动产权证，可出租、可转让、可继承。”该工作人员直接表示，企业所持有的 5% 产权对购房人没有任何影响，出租、出售价格没有限制，企业也不从中分成。此外，这位工作人员还提醒记者，购买该项目不受现行限购政策限制，也不纳入在京购房记录。

不过，北京商报记者也发现，根据迎福园工作人员描述，该项目的运营模式与双桥恭和家园试点存在一定出入：前者虽然需要购房人至少一位男 60 岁、女 55 岁以上亲属，而且需由民政部门开具证明，但对于具体居住人并不做要求也不会进行监督，其他没有任何必须交纳的费用；而后者明确要求每个房间必须至少有一位 60 岁以上老人居住，在此基础上，每个月购房人还必须缴纳 3000 元的服务费。

土地性质存“疑点”

与试点“巧合”的共有产权模式并非迎福园惟一的“疑点”。

在解释迎福园销售房屋的不动产权证为何只有 50 年产权时，上述工作人员表示，因为项目所在土地的性质为养老用地，这种土地产权只有 50 年。

去年 2 月，市民政局、市住建委曾在联合印发的《共有产权养老服务设施试点方案》中明确，支持乐成老年事业投资有限公司利用朝阳区双桥地区的恭和家园养老设施建设用地，探索共有产权养老服务设施模式。然而，文件中并未提及迎福园及该项目开发商的任何内容。

而且，北京商报记者在迎福园提供的合同文本中发现，该项目位于大兴区亦庄博兴五路与凉水河一路交汇处 X6M1 地块。就此，记者咨询了多位房地产业界人士，并从百度百科查找发现，在地块编号中，M1 为一类工业用地，用途中并不包括养老用地。

实际上，早在 2013 年就有媒体曾报道，中国（大兴）设计瑰谷在大兴区布局了“一谷五园”，其中亦庄西曼设计园就位于北京经济开发区亦庄开发区路东区 X6M1 地块。

根据当年媒体发布的消息，中国（大兴）设计瑰谷的功能定位是围绕服装产业、电子信息和汽车产业等领域，搭建高技术企业研发和生产平台与服务平台，推动国际高技术研发、生产和服务发展和合作的高科技产业园。园区由西曼公司通过“边建设、边培育”进行开发，预计总投资 21 亿元，2018 年园区投入全负荷运营，西曼集团总部和工厂搬至亦庄，各类研发和生产企业 100-200 家。

据介绍，迎福园是由安华圆通投资有限公司全资投资 30 亿元建设的。在该公司官网上，北京商报记者发现，安华圆通主营业务为投资管理、投资咨询、房产投资、经济贸易咨询等，控股方安华集团是 1999 年划归中信集团有限公司管理的企业。

此外，迎福园工作人员曾向北京商报记者介绍，该项目内未来还会开发 120 平方米/套左右的户型，而记者拿到的宣传单页上也明确标示了一类建筑面积在 121.83 平方米的户型项目。但就在此后不久，该工作人员又致电记者表示迎福园临时“变卦”，将不会出售此类户型。

共有产权非房地产

近年来，不少被养老行业称为“业外资本”的企业集中入局北京养老市场，欲提前落子这一潜力巨大的新蓝海。然而，由于不少养老相关产业都存在前期投入高、回本周期过长、利润相对微薄的情况，企业浅尝辄止的情况也时有发生。因此，共有产权等模式应运而生，为“利益导向”的社会资本提供了更多的可能。

市民政局副局长李红兵直言，养老服务领域中，投资方在土地购买、设施建设等方面的大量投入，给后续的管理服务带来较大负担，直接影响到服务质量。共有产权试点释放了社会资本的流动性，可以使投资方快速收回重资产投入，“轻装”开展养老服务，预期将激活养老服务市场，吸引更多社会资本进入养老服务业。但也有业内人士表示，毕竟这种模式填补了空白，没有先例，需要谨慎推进。

具体到社会资本关心的共有产权养老试点项目的土地使用方面，北京市规划国土委副主任谢俊奇表示，恭和家园项目的用地性质是养老而非房地产，享有经营性养老用地政策，不适用于房地产的土地利用政策，“不过，购房者拥有养老居室 50 年产权包括的是 95% 份额内的房屋所有权和土地使用权，不动产证办完后可以进行抵押”。谢俊奇表示。

迎福园的疑似“共有产权”养老模式

位置：大兴区亦庄博兴五路与凉水河一街交汇处

占地：216 亩

售价：4.3 万元/平方米

户型：46 平方米、78 平方米

产权分配：购房人 95%、企业 5%

产权转移：可出租、转让、继承

购房资格：购房人亲属中至少一位男 60 岁、女 55 岁以上成员，无需居住

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/44561>

政策法规

上海：关于在社区开展老年社会工作服务试点项目的通知

沪民社工发（2017）7 号

徐汇区民政局、静安区民政局、奉贤区民政局：

为完善社区为老服务体系，满足社区老年人多元需求，决定在徐汇区、静安区、奉贤区选取部分

街道（镇）开展老年社会工作服务试点项目，现将有关事项通知如下：

一、服务目标

（一）根据社区老年人需求，以增强老年人及其家庭功能为核心，因地制宜设计服务主题，并以项目化的方式开展服务。

（二）加强社区营造，促进社区参与，链接社区关系，倡导社区互助，推动志愿服务，通过项目开展完善老年人社区支持体系。

（三）统筹社区为老服务资源，优化社区服务能级，形成政府、社区、市场多方责任共担，“在社区照顾”、“由社区照顾”、“为社区照顾”相互协调的老年社会工作服务模式。

（四）发挥社会工作服务机构和社会工作者在需求评估、方案制定、资源整合、专业服务方面的作用，完善社区为老服务的转介、合作机制。

二、工作原则

（一）坚持专业导向。通过引入社会工作专业服务，综合运用个案、小组、社区的方法，统筹、整合社区养老服务资源，为老年人提供专业化、多样化、多层次服务，展示社会工作介入社区养老服务的系统性，服务开展的专业性。

（二）坚持社区为本。重视社区资源，通过老年人本身及其家庭成员、邻里、社区单位，以至整个社区的参与，促进社区增能，为有需要的老年人提供照顾及支持。

（三）坚持探索研究。项目的开展既是实务推进，也是探索研究，要在推进实务服务中研究社会工作介入社区的模式，探索社会工作服务与社区现有养老服务体系的融合与嵌入。

三、项目管理

本项目由市民政局牵头，通过定期交流等方式开展项目的督导等工作。试点区民政局是本辖区项目的责任主体，接受市民政局的指导和监督。

（一）市民政局职责

- 1.落实项目经费，制定经费的拨付方法和使用规范；
- 2.布置工作任务，明确指标和考核办法；
- 3.对项目的进度和经费使用情况进行监控；
- 4.组织试点项目的交流。

（二）区民政局职责

- 1.选择试点街道（镇）开展项目试点；
- 2.作为服务需求方，做好招投标项目的立项、监管和评估工作；
- 3.指导试点街道（镇）在本辖区开展项目的开发、运作和统筹，协调辖区资源，保障项目推进；
- 4.督导项目开展；
- 5.对试点项目进行项目评估与模式总结。

四、项目经费

本项目预算资金共 120 万元，全部来自市级福利彩票公益金。按照徐汇区 40 万、静安区 40 万、奉贤区 40 万进行资金分配。徐汇区、静安区、奉贤区分别选择 2 个、2 个、2 个试点街道（镇）开展项目。项目采取招投标方式由社会组织来承接实施（具体服务要求见附件）。试点街道（镇）可结合自身实际，酌情配套相关项目资金。

资金使用按照彩票公益金管理相关规定执行。

五、时间节点

2017年12月底前开展试点的动员和部署，明确开展服务的街道（镇）；
2018年1月底前完成项目招投标工作；
2018年2月—2018年12月，各试点街道（镇）开展具体服务；
2019年1月底前，市、区完成项目评估工作。
附件：项目具体要求

2017年11月24日

项目具体要求

一、徐汇区

（一）试点项目：独居老人社会孤立减缓项目

（二）试点区域：2个街道（镇）

（三）主要目标：以社区独居老人为服务对象，在对独居老人进行心理社会需求分析基础上，通过开展社区活动、进行个案辅导、建立资源网络等方式，推动独居老人走出家门，走入社区，促进代际融合和社区融合。

（四）具体要求：

1.建立健全独居老人心理社会需求分析及问题诊断机制。针对街道（镇）的独居老人开展个案调研，了解老年人的需求状况、照顾状况及社区资源状况，建立独居老人信息数据库。

2.建立独居老人需求回应和专业服务供给机制。加强个案辅导，为心理社会适应严重不良的独居老人提供家庭访视、个案辅导、喘息服务，项目期内个案服务人数不少于10人，每人探访次数不少于6次。开展小组活动，针对适合的独居老人开展代际融合小组活动，促进代际融合和社区融合，项目期内小组活动不少于6次。加强社区宣传，通过多种形式，倡导社区融合和孝亲敬老风尚，至少开展2次社区主题活动，每次活动参与人数不少于50人。

3.建立健全社区资源整合和服务转介机制。链接社区内外资源，建设社区独居老人关怀志愿者队伍，对社区独居老人开展陪聊、理发等社区关怀等服务工作，为有需求的独居老人提供服务不少于500人次。加强社区老年活动团队建设，协助有意愿的独居老人组建或加入老人活动团队，参与社区活动。加强与社区现有服务机构的联系与合作，共享资源、配合服务，满足老年人多样化需求。

二、静安区

（一）试点项目：社区困境老人援助计划

（二）试点区域：2个街道（镇）

（三）主要目标：以社区特殊困境（失独、失能、大重病、突发危机）老年人为服务对象，通过个案工作、小组工作、社区照顾等方法，帮助其建立同伴关系、社区支持网络，使社区特殊困境老人能够应对困难处境，提升生活信心，避免极端行为，恢复和发展社会功能，改善晚年生活质量。

（四）具体要求：

1.建立健全特殊困境老人需求分析及问题诊断机制。制定困境老人筛选标准，开展社区调研，客观收集资料、分析现状、诊断问题，每个街道（镇）确定不少于50名左右符合标准的对象，进行专业分析并建立信息数据库。

2.建立特殊困境老人需求回应和专业服务供给机制。加强个案辅导，对存在认知与情绪、社区融入、大重病等困境老人开展社会工作专业个案服务。项目周期内每个街道（镇）重点个案不少于10人，每人服务不少于6次。开展支持性小组，为朋辈群体较少，同伴支持较弱、心理压力较大的特殊困境老人建立同伴支持网络，项目周期内每个街道（镇）至少开展一个小组，每个小组开展活动不少于6次。开展社区倡导主题活动，通过社区宣传、社区教育、文体活动等形式，促进特殊困境老人社区融入、社区参与，强化社区功能，营造良好的社区关怀氛围。项目周期内每个街道（镇）不少于1次，每次不少于50人参与。

3.建立健全社区资源整合和服务转介机制。整合社区内外资源，提供法律援助、健康养生、心理辅导、志愿者关爱等多元化服务，提高特殊困境老人的生活质量。加强与社区现有服务机构的联系与合

作，共享资源、配合服务，满足老年人多样化需求。探索社会工作和志愿服务的联动机制。

三、奉贤区

(一) 试点项目：空巢老人社会工作服务项目

(二) 试点区域：2个街道（镇）

(三) 主要目标：以社区空巢老人（包括丧偶、独居、失智失能）为服务对象，在对空巢老人进行个案诊断基础上，通过开展个案辅导、关爱支持小组、社区融合活动以及建立社区资源支持网络等方式，推动空巢老人社会服务体系、社会支持体系的建构，提升其社区参与度，提升生活信心，改善晚年生活质量。

(四) 具体要求：

1. 建立健全空巢老人心理社会需求分析及问题诊断机制。针对街道（镇）内的空巢老人状况开展调研，对空巢老人进行个案分析和需求评估，了解老年人的生活、心理、精神、社会适应等现状。

2. 建立空巢老人需求回应和专业服务供给机制。加强个案辅导，坚持需求导向，为心理社会适应严重不良的空巢老人提供心理疏导、家庭访视、个案辅导等服务。项目期间社会工作个案服务不少于 15 人，每人服务不少于 6 次。开展小组活动，为朋辈群体较少、同伴支持较弱、心理压力较大的空巢老人建立同伴支持小组，小组活动不少于 6 次。加强社区宣传，通过多种形式，倡导对社区空巢老人的关爱，引导积极老龄化，至少开展 2 次社区主题活动，每次活动参与人数不少于 50 人。

3. 建立健全社区资源整合和服务转介机制。链接社区内外资源，建设社区空巢老人关怀志愿者队伍，对社区空巢老人开展陪聊、理发、医疗咨询等社区关怀服务，项目期内为有需求的老人提供服务不少于 500 人次。加强与老年协会、“四堂间”、老年日间照料中心等社区现有为老服务机构的联系与合作，共享资源、配合服务，满足老年人多样化需求，建构城郊地区特色的整合型为老服务体系。

（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/44562>

上海：关于做好养老护理服务人员技能培训工作的通知

沪人社职〔2017〕529号

各区人力资源和社会保障局、民政局，各有关单位：

为加强护理服务人员职业技能培训，提升护理服务人员技能水平，为本市长期护理保险扩大试点提供护理服务人力资源保障，现就过渡期开展养老护理、养老护理（医疗照护）技能培训相关工作通知如下：

一、养老护理、养老护理（医疗照护）培训内容、培训课时、培训补贴标准等参照原养老护理员（五级）、养老护理员（医疗照护）（五级）培训项目的有关规定执行（见附件 1）。

二、本通知实施前已获批取得养老护理员（五级）、养老护理员（医疗照护）（五级）培训资质的培训机构，可按规定开展养老护理、养老护理（医疗照护）技能培训。

三、养老护理（医疗照护）技能培训在完成相应培训课程学习后，应在经市人力资源和社会保障局认定的实习机构完成临床实习（见附件 2）。

四、培训对象完成养老护理、养老护理（医疗照护）培训后，由市福利行业协会、市社区卫生协会分别对养老护理、养老护理（医疗照护）项目组织实施技能水平评价，对技能水平评价成绩合格者颁发技能水平评价证明。区人社部门负责技能水平评价考核督考工作，市就业促进中心负责技能水平评价考核巡考工作。

五、经市社会福利行业协会、市社区卫生协会、市护理学会认定，本市从事养老护理行业 60 岁以下从业人员，参加养老护理、养老护理（医疗照护）等技能培训，技能水平评价合格的，可参照农民

工享受培训补贴。

六、按本通知开展的养老护理、养老护理（医疗照护）培训和技能水平评价结果，均纳入本市职业培训信息管理系统，为用人单位和劳动者提供培训和评价成绩信息查询服务。区职业培训管理部门应加强培训过程管理，做好培训指导和质量监管。

七、本通知自2018年1月1日起实施。

附件：1.养老护理技能培训项目基本情况

2.养老护理（医疗照护）培训临床实习机构名单

上海市人力资源和社会保障局

上海市民政局

2017年12月27日

（来源：上海民政）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/44563>

内蒙古：出台首个老年人照顾服务工作指导性意见

近日，自治区人民政府办公厅印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（以下简称《意见》），这是内蒙古首个老年人照顾服务工作指导性意见。《意见》立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源，拓宽服务内容，创新服务方式，提升服务质量，对加快推进我区老龄事业和产业发展具有重要意义。《意见》就老年人照顾服务提出了25个方面的重点任务。

据了解，这25项老年人照顾服务重点任务包括：全面落实针对特困供养老年人、重度残疾老年人的照顾护理补贴制度；发展居家养老服务、为居家养老服务企业发展提供政策支持；积极探索推进安全、便利、舒适、和谐的老年宜居社区和老年友好城市建设；深化敬老月活动；农村牧区老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务；贫困老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予法律援助；对老年人申请法律服务和法律援助的案件，普遍实行优先受理、优先审查、优先指派、优先办理；全面落实老年人免费乘坐城市公共交通工具政策；加快无障碍设施建设和改造；60周岁及以上老年人在全区范围内可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务；建立老年人电子健康档案，每年为65周岁及以上老年人免费提供体检等健康管理服务；政府适当补贴低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分；积极推进基本医疗保险异地就医结算；全面取消养老院内设诊所的设置审批，实行备案制；积极开展长期护理保险试点，鼓励探索建立长期护理保险制度；鼓励制定家庭养老支持政策、老年人参与社会发展支持政策；鼓励职业院校和培训机构面向老年人及其亲属开设老年人护理、保健课程或开展专项技能培训；推动设置老年教育课程，提供适合老年人的学习资源；老年教育资源公平有序开放，向农村牧区、边远贫困地区和少数民族聚居区辐射；支持社区综合服务设施建设，为老服务机构和组织配备适合老年人的文体器材；完善高龄津贴制度；完善老年人意外伤害保险制度；旅游景区、景点对老年人实行优惠票价或免票；依法打击针对老年人的传销、诈骗、非法集资、旅游欺诈、强制或诱导欺骗购物等行为；金融机构对老年人购买金融产品或办理金融服务进行风险提示。

（来源：内蒙古新闻网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/44564>

养老研究

上海：2018年起全面推行长期护理保险制度

记者从上海市人社部门获悉，上海将从2018年1月1日起在全市范围内开展长期护理保险试点工作，预计2018年一年内服务上海老人三百万人次。

作为全国首批开展长期护理保险试点的15个城市之一，从2017年1月起，上海在徐汇、普陀、金山三个区先行进行试点，一年来共有2.5万名老人申请服务，正式提供护理服务的老人达到1.4万人。

根据新修订的《上海市长期护理保险试点办法》，年满60周岁的职工医保或居民医保参保人员，可自愿申请老年照护统一需求评估，经评估后，评估等级为二至六级的失能老人，由定点护理服务机构为其提供相应的护理服务，并按规定结算护理费用。

根据规定，上海将提供三类护理服务，包括社区居家照护、住院医疗护理和养老机构照护。对于社区居家照护和养老机构照护，上海将提供42项具体服务项目，包括头面部清洁梳理、沐浴、协助进食/水、排泄和失禁的护理、生活自理能力训练、鼻饲、造口护理等。

规定明确，参保人员在评估有效期内发生的社区居家照护的服务费用，由长期护理保险基金支付90%，个人自负10%。对参保人员在评估有效期内发生的符合规定的养老机构照护的服务费用，长期护理保险基金的支付水平为85%。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/472/aid/44573>

山西：阳高“孝善基金”开启养老新模式

12月27日，阳高县东小村镇“爱心超市”和“孝善基金”工作站在省民政厅帮扶下成立。

据悉，省民政厅先期注资10万元，作为阳高县东小村镇“孝善基金”工作站的启动资金，后续将通过慈善捐款资助一点，包扶部门帮助一点，党员干部捐助一点，社会企业、爱心人士捐赠一点等方式，逐步建立孝善养老工作可持续发展的长效机制。“孝善基金”主要从生活照料、精神慰藉、经济保障三方面考量子女赡养照顾老人的情况，进行孝善奖补。同时，对于子女无赡养能力和无人赡养的老人，进行慈善救助。

“爱心超市”物资发放坚持“救急救难”的原则，重点解决特困群众的基本生活问题。物资发放对象主要是阳高县东小村镇的贫困户、低保户、五保户及其他因灾、因病造成生活特别困难的特困户。目前“爱心超市”已有省民政厅捐赠的300床棉被、300件棉衣，价值6万元的康复辅具器材和价值3万元的衣物和皮鞋等。

（来源：山西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/471/aid/44571>

共享式养老或成老年人生活方式

为了缓解老伴的“三高”，考虑了气候、医疗和物价等因素，13年前，浙江工业大学退休教授张鸣华选择在海口买房，过起了候鸟般的生活；除了海南，这几年每年有超过80万人迁徙到广西北海过冬，超过了北海当地居民一半以上；还有人，和几个老伙伴选择一起搭伙互助养老……

这些养老方式，都有一些共性，如群策群力、资源共享和互助，在某种程度上，似乎和共享经济占边，可称为共享式养老吗？它和共享单车、共享充电宝为代表的共享经济有什么不同？记者采访了浙江省老年学会副会长王先益。

目前，“共享式养老”在业界并没有明确的界定。相比而言，王先益更愿意分开来表述。在他看来，候鸟式养老，不管是买房还是租房，属于旅居养老。“因为气候的原因，特别是东北人，会考虑去温暖的地方过冬，就像杭州人夏天去临安去避暑一样，这些地方并不是一个终身养老地，只是一种阶段性地选择。而如果是一种模式，则是一种长期的、连续的过程。”

对于市场上，有些养老机构推出会员式养老服务，并通过自身在全国各地拥有的旅游资源，让入住老人可享受“候鸟式度假”，王先益认为，这只是养老机构推出的延伸服务，是短时间的，老人长期居住在养老机构的事实并没有变。

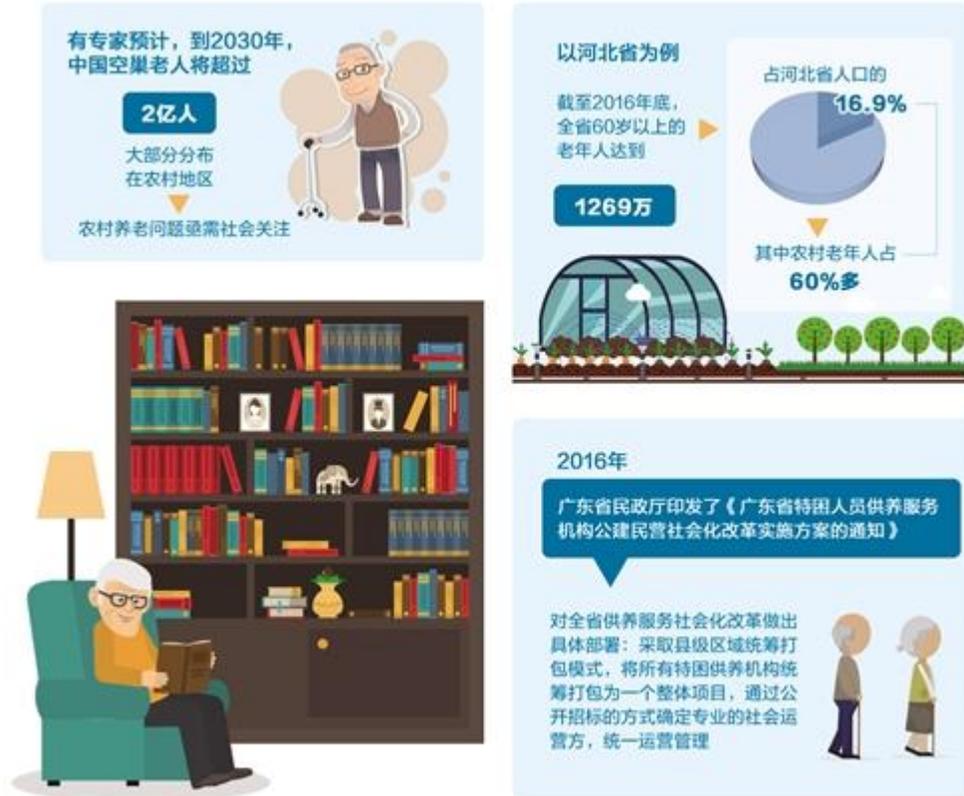
相对而言，王先益认为抱团式养老可以称作养老模式，虽然目前数量较少。“不过，即便是几位好友在乡间买了房，彼此互助，也要看其是否能长期可持续发展，因为他们的联结可能是松散的。并且，如果只有七八位年龄相仿的老人，有些服务无法通过他们自身来实现，也就无法长期持续。”

就是说，到了一定阶段，身体情况不佳，需要更多的社会资源支持，这种养老模式难以持续。但同时，王先益也提到，随着人类寿命的提高，老年人的健康期有20年，甚至更长，这个阶段需要的是关心、情感支持和少量的服务，这时，候鸟式养老、抱团养老、众筹养老等，也许就成了老年人提高生命质量、追求更佳精神享受的一种生活方式。

此外，对于许多老人通过媒体想征集同住伙伴，或是想抱团式养老，浙江泽大律师事务所林尧律师说，法律上对此并没有禁止。但在实际生活中，可能要注意一些实际问题，比如如何了解对方的家庭或身体情况，生活支出该如何分担，如不合适该如何解除“同居”关系，双方子女是否同意等。总的来说，“同居”前应多考虑可能出现的利弊，慎重选择。

（来源：浙江老年报）

新型农村养老服务需升级补短板



随着我国城镇化建设与社会老龄化的步伐加快，农村留守老人、空巢老人在逐渐增多，农村中的养老问题越发突出，亟需社会关注——

随着我国城镇化建设与社会老龄化的步伐加快，农村留守老人、空巢老人在逐渐增多，农村中的养老问题越发突出。有专家预计，到2030年，中国空巢老人将超过2亿人，大部分分布在农村地区。农村养老问题亟需社会关注。

农村养老服务体系问题突出

“以河北省为例，截至2016年底，全省60岁以上的老年人达到1269万，占河北省人口的16.9%，其中农村老年人占60%多。”在近日举办的中国农村养老高峰论坛上，河北省民政厅副厅长许禛科表示，中国的养老问题难点在农村，短板也在农村，政府推动的着力点也在逐步转向农村。从一定意义上说，解决农村老年人的养老问题，是应对我国社会老龄化、加快养老服务体系最为关键的环节。

西南财经大学人口研究所所长杨成钢认为，养老问题不仅仅是民生问题，也是一个影响社会全面发展的重要问题，“我们做过一个调研，结果显示，留守老人给外出打工子女的代际支持非常重要，保证了年轻劳动力特别是女性劳动力的劳动参与度。如果没有老年人提供代际支持，年轻人不可能安心在职场工作。所以老人提供的代际支持，实际上保证了较高的社会劳动参与率，保证了较为充足的社会劳动力供给，推动了社会经济的快速发展”。

老年人为家庭提供的代际支持，一方面是健康老人能够为留守家庭提供劳动等贡献，另一方面是失能老人能够享受到良好的照料，让子女免去后顾之忧，这往往要通过集中养老等方式来实现。然而，对于后者，我国农村地区的现实状况难言乐观。

民政部社会救助司原司长、中民社会救助研究院院长王治坤表示，当前，农村的照料设施和养老

机构床位远远不能满足现实需求。“近年来，农村中改扩建、新建的敬老院存在着房子闲置、经费缺乏、护理人员严重不足等问题，严重制约了农村特困养老机构发挥作用，也与农村日益严峻的养老形势不相匹配。”

许祯科认为，相比城市地区，我国广大农村集体收入较少，养老标准较低，养老机构后续运转比较困难，这些都是农村养老体系面临的突出问题。“在各级资金的支持下，河北省已经有了 33000 多家养老院，数量不算少，推动速度也比较快，但是现在的问题是入住率比较低，后续运营困难。”

此外，传统观念也影响着养老机构的发展。“不少子女认为把老人送到养老机构是不孝，很没面子。还有一部分老年人认为养老院收费太高，怕给子女增加负担。”王治坤说。

需建立长效发展机制

当前，我国农村养老服务体系既有资源不足的问题，也有资源分布不均衡的问题，如何建立均衡、优质的农村养老服务体系成为相关部门与专家关注和思考的重点。中国人民大学副校长、民政部专家委员会委员杜鹏认为，推动我国农村养老服务体系升级的关键是建立起一套长效机制，“现在输血可以使农村养老机构发展起来，将来资金一旦撤出，能否形成自我生存、健康发展的长效模式还需认真研究”。

众多专家认为，要建立行业长效机制，需要动员更多社会力量参与其中，特别是发挥市场的作用。

“养老服务只靠正规军、专业人员、专职机构等，不可能做得好。必须进一步整合社会资源，比如农村地区老年人协会等组织的作用应该得到进一步发挥，一些照料中心已经成了村里年轻人献爱心的场所，应该予以鼓励，使其成为年轻人志愿服务的重要载体。”民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮认为，养老服务业的可持续发展还要发挥市场的作用，一个行业要做强做大，仅靠非营利性不行，只强调公益性也不行，需要按照经济规律办事，这样，行业才有生命力。

王治坤同样认为，必须激发社会活力，形成多方合力机制。

目前，在撬动社会资本参与农村养老机构改革方面，全国多地已有尝试。近年来，广东省步伐较快，成效显著。针对养老机构基础设施落后、运营经费缺乏、管理服务低下等问题，2016年，广东省民政厅印发了《广东省特困人员供养服务机构公建民营社会化改革实施方案的通知》，对全省供养服务社会化改革做出具体部署：采取县级区域统筹打包模式，将所有特困供养机构统筹打包为一个整体项目，通过公开招标确定专业的社会运营方，统一运营管理。通过每张床位 1 万元政府资金撬动 5 万元社会投入，主要用于机构改造升级和养护人员培训，企业免租金运营 30 年，每个机构预留不低于 30% 的床位给特困人员，政府给予全面监管。

科技化专业化助力体系升级

整合更多社会资源进入农村养老服务体系，有助于农村养老服务业补资源短板。王治坤认为，未来的养老服务业发展应围绕服务均等化、付费化、科技化来展开，应在农村形成三方面基本条件，第一是具备良好的养老服务硬件条件，比如农村养老服务设施和站点、养老机构和床位，以及为居家、社区、机构开展养老服务的信息网络平台。第二是养老服务软件条件，比如标准化、规范化建设，服务评估，监督检查等。第三是要有一支专业管理人员队伍。

浙江湖州市德清县正通过就近招募助老员的方式，打造一支专业养老服务队伍。德清县金阳光百姓互助中心主任方玉兰介绍，德清县助老员队伍目前有 260 人，年龄最大的 65 岁，最小的 30 岁，有的是退休村干部，有的是村里妇委会的工作人员，还有的则是看到招募公告主动报名参加的。助老员需要与机构签订服务协议，配备保险，领取服务包，开展上门服务。“每月上门为村里老人服务一到两次，提供保洁、聊天等服务，老人和家属可以通过拨打电话反馈助老员的服务情况。机构还有人不定期入户察看，同时还为助老员建立了微信群，他们每天在群里发布各自的服务动态信息、服务图片，效果很好。”方玉兰说。

如今，互联网等新兴技术的发展，为农村养老服务体系带来了新的升级机遇。甄炳亮介绍了安徽安庆市宜秀区“贴心之家”的经验，“这家公司主要服务于身体健康的农村老人，采取会员制形式，提供

理发等服务。同时依托农村村委会场所打造爱心超市、爱心药店，并请来医生进行医疗保健、理疗按摩等服务，而在外地打工的老人子女可以通过互联网看到，并且在网上支付服务费用。目前，公司已有13家服务机构开始运营，还有8家在建”。

链接：农村养老怎么办

人口老龄化的规模和速度，实际超乎我们的预计和想象。截至2016年底，我国60岁以上人口已达2.3亿人，占总人口16.7%，65岁以上人口达1.5亿人，占总人口10.8%。和城市相比，在广袤乡村，老龄人口虽然分散，却也在迅速增加，农村老人的养老需求实实在在摆在每个农村家庭的面前。农村老人，因为养老金制度建立较晚，保障水平较低，主要依靠子女养老，给农村老人和年轻人带来不小的焦虑和压力。老有所养、老有所依，在广大农村更值得关注与期待。

农村养老最难的是老年人收入少，自我养老能力弱。回顾历史，为农民全面建立养老保险制度仅仅8年。这8年，对农民而言，意义在于养老金从无到有。2009年国家启动新型农村社会养老保险试点，2011年正式推开。规定参保农民累计缴费满15年，60岁起按月领取国家补贴的基础养老金和个人账户养老金。不同以往，新农保有三个筹资渠道：个人缴费、集体补助、国家补贴。体现了各级政府的主导和担当，而分档缴费也调动了农民参保的主动性。2014年，新农保与城镇居民社会养老保险合并，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。8年的努力，全国农村基础养老金从每月发放55元普遍上调到70元以上。地区差异带来增速有快有慢，但趋势是稳步提升。2017年，上海基础养老金提高到850元，每人每月比上年多领100元；河南提高到80元，每人每月比上年多领2元；河北提高到90元，每人每月比上年多领10元；浙江提高到135元，每人每月比上年多领15元。多领2元、10元、15元，或许在很多人眼里不以为然，但它是农村养老制度化探索迈出的第一步，是开端。农村不断增长的参保人数、每人每月持续的领取，正是新农保“保基本”“广覆盖”“可持续”这些目标的生动践行。

有起点才能憧憬未来。从新农保到城居保，城乡一体化速度在加快、社会统筹的力度也在增大。党的十九大报告提出全面实施全民参保计划，尽快实现养老保险全国统筹。农村养老的制度设计和方向愈见清晰。发展水平每提高一步，民生才有可能改善一分。乡村振兴，意义非常深远。养老金多了，农村老人收获的不仅是获得感，还有尊严。

解决农村养老，出路在于政府与社会力量的结合。农村养老最缺的是设施和服务。孩子外出打工，家就成了空巢。养老金仅能维持基本生活，无法支付更好的护理和照料。那么，起步阶段，国家在改善农村养老基础环境方面必须采取更有效的举措，该花的钱一定要花，该建的设施一定要建，并且做好长远规划。

2017年3月6日，财政部、民政部印发管理办法，用“中央专项彩票公益金”支持全国居家和社区养老服务改革试点，“支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动中心等农村养老服务设施，满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求”。有了钱，办好农村养老这件事的路径也很重要。管理办法强调要支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施。

事实上，面对农村养老设施和服务不足的现状，调配资源、整合力量，各级政府必须发挥主导作用，而社会力量愿不愿意加入，能不能坚持做下去，关键看政府的决心大不大和政策好不好。

（来源：经济日报）

多样化养老服务涌现 专家：以房养老前景大

“与经济合作与发展组织国家相比，我国第二、第三支柱养老金积累不足，发展滞后。”中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用在近日举行的第二十三届珠江金融论坛上如此解释。

在他看来，仅靠养老金，对当下老年人日益增加的养老需求来说还远远不够。中国已成为世界上老年人口最多和人口老龄化发展速度最快的国家之一。数据显示，截至 2016 年底，中国 65 岁及以上人口的数量已达到 1.5 亿人；预计在 21 世纪 30-40 年代会出现人口峰值。

为构建多层次养老体系，使广大老年人老有所养，住房养老新模式也成为了构建多层次养老体系的新力量。

去年 7 月，中国保监会《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》明确了延长“以房养老”试点时间，扩大试点省市范围。政府提倡以购买服务等方式促进养老服务业发展，关注养老服务的社会机构纷纷响应。

目前国内已有幸福人寿等寿险公司“试水”反向抵押养老保险。老年人住房反向抵押养老保险是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务，待老年人身故后，保险公司可以获得抵押房产处分权。据了解，目前幸福人寿反向抵押养老保险已签约 179 单，承保 117 单，房产抵押总值达 3 亿元。

“以房养老是养老金融服务的有益探索”。董克用表示，以房养老作为养老保险新选择，不仅能使老年人拥有的房产同时发挥居住、养老和资金保障的三重功效，还能将养老保险、社会保障与购房养老相结合。中国老人和“准老人”房产多、价值大，努力激活有上百万亿价值的巨大潜在市场也是今后各方完善养老模式的重要目标。

对于如何继续推进反向抵押养老保险，与会嘉宾建议，应给予该项业务一定的政策支持，完善法律法规和市场环境，鼓励创新业务。

（来源：南方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/471/aid/44572>

社会化养老的凯旋范例——从山东临沂凯旋创新养老理念和实践看社会化养老

从古至今，广为传颂的二十四孝故事，有七孝源于临沂地区。首孝王祥“卧冰求鲤”的故事，就发生在凯旋医养产业集团总部所在地。

从古至今，广为传颂的二十四孝故事，有七孝源于临沂地区。首孝王祥“卧冰求鲤”的故事，就发生在凯旋医养产业集团总部所在地。

富有顽强拼搏的军人特质和不屈不挠的企业家意志的姜开田注意到，社会上很多公办敬老院或民办养老院，对老年人的关爱大都处于“养而不医”状态，而公立医院处于“医而不养”层面。

如何为老年人提供一个既能养老又能医疗的场所？让他们过上“夕阳无限好”的生活呢？恰逢其时，姜开田看到了各级政府密集出台的一系列政策。姜开田义无反顾地从自己做起，以企业公民的社会责任，为老年人撑起一片孝道的天空。

境界高远的凯旋医养产业理念 战略清晰的凯旋医养特色实践

如何让凯旋医养产业服务更多的老年群体？姜开田带领团队成员分期分批到全国各地走访、考察、调研，在马不停蹄地学习取经中，凯旋萃取了国内外先进的养老养生服务理念，融入了中华“孝圣”之乡的文

化底蕴,以红色沂蒙之子的孝老爱亲慈善激情举起了“创新孝老爱亲模式,传播孝悌仁礼文化”的大旗,以“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”为宗旨,以“给老年人筑造一个称心如意的‘家’”为目标,追求“做儿女想做而又难以做到的孝老爱亲之事”。

在与白沙埠镇政府签订托管敬老院协议后,凯旋医养产业集团投资 1200 万元,从日常生活设施到医疗康复装备器材,对敬老院进行了“脱胎换骨”的改造提升。

凯旋医养机构的运营服务,让前来探望老年人的子女、亲属和调研、视察的各级领导叹为观止。他们共同感叹:没想到!没想到老年人在凯旋得到了超过家庭般的生活照料和医疗服务,没想到入住老年人的精神面貌如此之好!没想到凯旋医养的软硬件配套如此齐全,没想到凯旋的社会化、智能化、专业化、品牌化养老事业如此超前!

凯旋在养老服务实践过程中,全面实行精准化、人性化、专业化服务标准,做到“让老人生活舒心,让子女工作安心,让社会家庭放心”,提出并实施了“四式标准”服务,即家庭式生活、亲情式服务、医院式护理、宾馆式管理。入住凯旋养老机构的老年人,不但充分享受到服侍照料生活、医疗、理疗、康复服务,精神生活也丰富多彩。集团成立了凯旋老年艺术团,定期为老人们演出,组织老人们出游、看电影、做游戏、读书,与亲属视频对话,护理人员和社会义工陪老人聊天等等。

凯旋医养集团医养结合型老年养护院的创办运营,吸引了各地老年人,特别是失能半失能、失智老年人的入住。

2016年6月到2017年2月,集团相继托管了李官、半程、枣园三个乡镇敬老院。投资1.8亿元打造的17层医养大楼,于2017年5月1日迎来了首批早期预约登记床位的老人。

凯旋医养产业集团的医养理念和特色实践,让人们真真切切地感受到了凯旋介入社会化养老产业的健康发展之道,其意义不仅仅是满足了老年人的生活、医疗、文化需求,更是应对老龄化社会问题的有益探索。

快速增长的养老新业态催生了凯旋养老产业新模式

为让更多老年人享受到凯旋医养的品牌化服务,凯旋医养集团在做精、做细医养结合机构养老基础上,依据我国“9073”养老格局,着力优化自己的服务功能。以老龄化人口的人文关怀为起点,以“凯旋医养,福寿康宁”的大健康产业品牌建设为落脚点,网络化延伸医养产业链条,一年来,“裂变”出近30个社区养老服务站。对居家养老的老年人,开展助医、助急、助购等“八助”服务,满足不同层面、不同群体老年人的多元化生活需求,丰富了养老养生产业新业态、新模式,实现了居家养老、社区养老的良性衔接。

为了汇聚社会优质资源,补齐护工难找、看护层次低、服务标准不规范等短板,凯旋组建起职业技术培训学校,不但讲授孝道文化和企业理念,强化职业道德操守养成,而且强化学员们的实操训练。凯旋职业技术培训学校的学员98%拿到人社部门颁发的职业资格证书。除部分学员被凯旋医养集团录用外,走向社会的护工、管理人员,成了同行争相聘用的“香饽饽”。

为实施养老产业布局,集团先后成立凯旋老年服务中心、凯旋老年人健康能力评估中心,与国内著名大学合作研发,搭建了智能化信息化大数据平台,形成以凯旋医院建院20年优秀医疗和专家团队为资源,以凯旋养护院规范化运营标准为范例,以凯旋职业技术培训学校的各类专业人才为保障,以凯旋老年服务中心的系统服务为支撑,以凯旋老年人健康能力评估中心的业务为客源,以凯旋居家社区养老集群式服务为延伸的“互联网+养老养生”的先进模式,建立起居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老养生服务体系,为老年人铺就了精准化、个性化、专业化、智能化、品牌化、社会化医养大健康产业服务之路。

凯旋医养模式亮点和有益社会的普惠价值

“凯旋医养集团创建的‘一家、一做、双创、三心、四式、六化’服务模式,其亮点和效能,正如凯旋老年艺术团编唱的山东快书:公办民营达‘五标’,医养结合显功效;居家社区‘机构’全,智能信息来支撑;凯旋医养理念好,特色实践‘真诚孝’……”说到凯旋医养模式,从新闻媒体转行养老养生产业、负责凯旋医养营销、策划和传播的姜丝侃侃而谈。

公办民营。凯旋医养产业的发展,是从签约托管公办敬老院起步的。快书中说到的“五标”,即“国有

(集体)资产不流失,养老用途不改变,服务水平不降低,院民生活有改善,职工待遇有提高”。这些,正契合了政府对公办敬老院实施供给侧改革的要求。凯旋集团充分利用各敬老院原有资源,发挥企业优势,将改建扩建的养老床位向社会上有需求的老年人开放,并将部分运营利润回馈敬老院人员。这种“轻资产”运营,增强了集团发展的内生动力,创造了养老服务业的“凯旋模式”。

医养结合。凭借得天独厚的医疗资源和专家管理团队,凯旋集团较早进军医养产业,并将其优势发挥得淋漓尽致。享受专业的医疗康复、精神慰藉、文化娱乐与家庭般人性化生活照料,老人们生活在凯旋医养服务机构大家庭中,他们的幸福指数大大提高。

居家社区“机构全”。凯旋集团从养老产业的源头上下功夫,踏踏实实地为老年人做好“八助”服务工作,多维度满足老年人口多元化、多层次、连续性的养老、医疗等基础服务工作,努力拓展全产业链养老服务思维,有效织密全方位、立体化的凯旋医养服务体系,致力于成为集团化养老产业的标杆企业。

智能化与信息化。为满足老年人的不同需求,凯旋集团借助现代科技成果,运用智能化产品和信息化技术,采用互联网+养老养生的运营模式,降低人力资源成本,实现科学有效的管理。率先与部分大学和科研机构合作,开发适老产品,建立起信息化大数据平台,让更多老年人享受到现代科技发展带来的便捷和舒适。

凯旋医养集团创新的社会化养老养生模式,得到各界有识之士高度关注和普遍认可。

2016年5月25日,山东省民政厅副巡视员张孟强到凯旋调研,对凯旋公办民营的首创精神,大为赞赏;2016年6月13日,山东省老龄委主任丁希滨到凯旋考察,对凯旋服务老年人的做法给予充分肯定;2016年10月8日,临沂市委副书记张宏伟在重阳节前来凯旋慰问老年人,对凯旋医养结合所创造的经验,要求相关部门负责人进行总结推广;2017年6月15日,山东省民政厅副厅长李光杰对凯旋医养产业进行了实地走访调研,对凯旋养老理念体系和富有特色的医养实践给予了充分肯定。临沂市各级卫计、人社、民政、老龄、财政等部门和社会各界也给予凯旋医养产业集团春天般的温暖与呵护!

2015年,凯旋集团董事长姜开田被授予“山东省敬老爱老模范”;2016年,临沂市养老机构公办民营医养结合现场会在凯旋医养集团召开,凯旋集团被评为临沂市“尊老敬老先进单位”;同年,凯旋集团也被评为“山东省十大敬老企业”,被国家老龄委授予“全国敬老文明号”等荣誉。2017年10月,凯旋医养产业集团被临沂市慈善总会授予“慈善助老模范”集体奖;2017年11月,凯旋医养产业集团被中国老年医学学会等单位认定为“医养结合示范基地”“老年照护培训基地”,是中国老年医学学会和临沂市民政局共同认定的临沂市唯一一家“临沂养老模式”示范单位。

“没有最好,只有更好”。凯旋作为临沂市首家医养结合型医养机构,从业境界高远,理念体系完备,医养特色实践凸显,社会导向价值巨大,他们用孝心、爱心、细心、贴心、耐心的优质服务,逐步打造以休闲养老为基础、养生教育为主导、候鸟式养老为补充的综合性服务老年人的生活乐园,让老年人切实体验到夕阳生活的美好!

凯旋医养产业集团在社会化、智能化养老养生产业的道路上稳健前行!

(来源:大众日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/44576>

中国式养老：“孝”字背后一把刀，割掉了什么？

古人云：“百善孝为先，百孝顺为先”。中华民族有着优良的文化传统，“孝顺”也就成为衡量人的道德标准之一。

“孝”字最早出现在甲骨文中，由上面一个“老”字，下面一个“子”字组成。后来逐渐将“老”字的下半部取消，就是现在的“孝”字，其最基本的寓意是孩子小的时候，父母在上面为孩子遮风挡雨，孩子长大了，父母老了，孩子在下面背着父母，这就是“孝”。

然而，这个大大的“孝”字，看似有情，事实上在当代社会却犹如一把利刃，在长久地伤害并影响着中国人的生活。

首先就是推卸社会责任，严重阻碍社会养老制度的发展。

在西方国家，养老从来都不是建立在子女的“孝道”上的。因此，一位老人的晚年幸福与否也就相对独立，无需看子孙的脸色，同子女的道德水平也没什么太大的关系。

毋庸置疑，如果有孝顺的儿女，老人的晚年生活当然会更加愉快。但是，在一个制度健全的文明社会，任何人的幸福本身就应该有制度和法律的保障，而非建立在某个人的道德水平之上。用抽象的道德来保证老人的幸福，这本身就很不可靠。

而中国传统的“孝”文化，却在最大限度将全部责任推到弱不禁风的个体身上。这就导致“孝”这个字看上去很美，而事实则是不堪入目惨不忍睹。

仅仅在中国农村，就有很多老人到最后孤苦伶仃无人问津，甚至不得不走上上吊自杀喝农药的道路。说起来，皆因子女不孝的缘故。然而，在人们谴责不肖子孙的时候，却很少有人想过：单单建立在“子”上面的中国老人的晚年，是否过于单薄？

于是，也就有了十几岁的孩子连上大学都要千里迢迢带上病重的母亲，这自然赢得了“孝名”，但可怜的是，在中国文化中长大的孩子，小小年纪就独自一人承受所有的压力，而且还心甘情愿，从来也没有想过：怎么就没有人来帮帮我？

其次，“孝”字的定义也成问题。

如何评判子女“孝”还是“不孝”？中国古语已经给出了答案：百孝顺为先。这句话的潜台词也就是：只有老人满意，方才为孝。孝，首先就不能惹老人生气。

这句话的基础，是建立在一个假设上的，这个假设就是：父母双亲是神圣不可亵渎的，是永远正确的，是绝对不能得罪的。一句话：“生养之恩大过天”。由此，中国的家庭也就是“长幼有序”，而非“人人平等”。

也可以这样理解，在传统文化中，孩子从来到这个世界就欠下了父母一份债：生命之债。如果再加上养育之恩，这就变成了“生养之债”。由此，在家庭教育中，也就会有：大人说话，小孩不许还口顶嘴的道理，因为“债权人”与“债务人”的关系，永远都不可能是平等的。而这笔债，就需要用“孝”来还，否则就是忘恩负义，欠债不还。而当父母以“恩人”以及“永远正确”的身份出现的时候，在家庭教育中，也就很难实现真正的公平和平等对话。

但是，却从来没有人想过，作为“债务人”，孩子其实是在没有选择的情况下，就背负了一笔毫不知情的债务，这其实很不公平。

由此，也就常常在文艺作品中看到如下场面：一位古代的高官，无论前一秒钟多么理直气壮，暴跳如雷，一见到自己的老母亲，就立马矮了三分，比如贾宝玉的爹见到贾母。在古代，“孝”字可以压死人，在中国，即便再不孝的子女，在父母死后也常常会哭给别人看，就是怕背上不孝的骂名。

也可以这样理解：“孝”这个字是可以不讲理的，“百孝顺为先”，也就意味着道理永远都在长辈这一边。

而最最糟糕的是，“孝”字往往又会对中国父母产生误导，把晚年“指望”孩子看做是一种理所应当。常常会听到中国父母在孩子小时候会开玩笑说：“等爸爸妈妈老了以后，就指望你了”。

由此，养儿防老，子女就成为自己的一笔长线投资以及私有财产。从而让他们将晚年幸福寄托在子女的身上，其中最重要的还是在情感上的寄托。

而事实是，作为一个大写的“人”字，每一个人都应该有自己的生活和幸福感。当一个人的幸福，完全指望在另一个人的身上时，对于两位当事人而言，都将是一场灾难。

“指望”，就意味着有一双眼睛，时时都在期盼着你，分分秒秒都在等待着你的陪伴。对当事人而言，“等待”和“期盼”的过程将会是一种煎熬。如果24个小时只陪伴了4个小时，那其他20个小时就意味着“不幸福”。而对于被“指望”的对象来说，就犹如背上了沉重的枷锁，丧失了一半的人身自由。他必须为他人的幸福与快乐负责。这个时候，往往“指望”就变成了一种负担。

而这种“指望”在事实上又会造成很多中国老人的悲哀晚年。在“孝道”的影响下，很多中国人将自己仅有的家产卖掉去投奔子女，通过断了“后路”的方法换来晚年子女在身边的陪伴。

这种做法的背后，本身就是对于没有子女陪伴的生活的一种排斥，认为唯有子女在自己的身边，方才会有幸福来到。而无数事实告诉人们，很多家庭由此变得鸡飞狗跳，老人们也毫无幸福可言。他们倒贴钱当保姆，忍辱负重，就为了“在一起”。

归根结底，其实就是在“孝”文化的影响下，从情感上无法做到自立。

事实上，无论是对于父母配偶还是子女，幸福都应该在自己的手里，建立在他人基础上的快乐，永远都是那么薄弱和不堪一击。无论是亲情，还是友情和爱情，当事人都应该是相互独立，彼此平等的，唯有如此，幸福才会来得公平而又牢靠。

由以上不难看到：在中国的传统文化中，“孝”字背后其实是一把刀，这把刀割断了社会与养老的联系，逃避了健全养老制度的社会责任；这把刀也从孩子一出生起，就架在了孩子的脖子上，让他背负一生，严重阻挡了家庭教育的公平平等对话；这把刀也为亲情蒙上了阴影套上了枷锁，对中国老人的晚年幸福做出了种种错误暗示，即：唯有有“子”的支撑，“老”方有幸福可言。而对于子女而言，很多时候，对父母的陪伴，也不再是出于情感上的想念，而是因为“需要”，出于“孝道”。让人们在精神层面沦为“孝”的奴隶。它将子女时时刻刻置于不安之中，唯恐自己的所作所为已经成为传统文化中的“大逆不道”。

作为世界文明古国之一，孝文化的出现有她的科学合理性，特别是在过去物质资源匮乏，社会发展水平低下的情况下，在过去中国几千年历史发展过程中，对于家庭的稳定起到过极大的促进作用，让中国的养老问题充满了西方世界所没有的人情味道。

但是，随着社会的发展进步，当代社会不应该固守着“孝”字不放，一厢情愿地指望仅仅凭借个体的道德就解决养老问题。

(来源：新浪博客)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/44587>

养老类型

广东：南山3年374台老旧电梯完成更新改造

增强居民获得感，就从居民关心的事情、期盼的事情做起。老旧电梯运行状况差、故障率高，给居民安全出行和生活质量带来不小的影响。近年来，南山区政府将老旧电梯更新改造工作纳入区民生实项目，着力在消除老旧电梯安全隐患上下功夫。2015年南山区老旧电梯更新改造工作正式拉开序幕，3年来，符合政策条件的41个住宅小区共计374台老旧电梯成功完成了更新改造，并按规定申请到资金补助，使辖区居民享受到实实在在的政府民生红利。

一年接着一年干，接下来南山区将继续推进老旧电梯更新改造工作，把“好事办好，实事办实”。

区财政发放补助资金逾6280万元

通过专项摸底调研和积极筹划，南山区政府组织制定了为期三年的《深圳市南山区老旧电梯更新改造工作管理办法(暂行)》和《深圳市南山区老旧电梯更新改造工作实施方案》，于2015年4月印发并开始实施。

《管理办法》和《实施方案》明确了南山区老旧电梯更新改造工作按照“公平公正、统筹兼顾、分期分批、用户主导、政府鼓励”的原则，区政府安排专项资金对老旧电梯更新改造实行补助。政府适当补助的政策有效调动了各方的积极性，得到了社会的高度认可，为加快老旧电梯更新改造创造了良好的条件。

据了解，三年来，南山区老旧电梯更新改造办共收到辖区46个住宅小区提交的旧梯更新改造申请，按照分期分批、轻重缓急原则，积极有序推进老旧电梯更新改造工作。最终，除个别小区由于内

部意见不统一、筹资难等原因放弃开展旧梯更新改造工作外，辖区 41 个住宅小区共计 374 台老旧电梯成功完成了更新改造，其中全面更新电梯 351 台、升级改造电梯 22 台、重大修理电梯 1 台。区财政根据相应的补助标准，共发放补助资金逾 6280 万元。

民生实事获市民点赞

2015 年 40 台，区政府发放补贴 658 万余元;2016 年 155 台，发放补贴 2584 万余元;2017 年 179 台，发放补贴 3037 万余元。三年来，南山区老旧电梯更新改造工作一步步深入。

老旧电梯更新改造作为南山区政府民生实事项目，自开展以来就得到了辖区居民的踊跃支持，实施效果获得社会的广泛好评。“为民服务排忧解难”、“惠民生、解民难、做事实、暖民心”，不少老旧电梯更新改造惠及的小区居民，自发以赠送锦旗等方式为政府民生实事点赞。

为将此项民生工程做好、做实，南山区政府专门成立旧梯改造办，并在组织协调、宣传引导、资金保障、安全监管等多个环节齐发力。

旧梯改造办借助媒体力量加强宣传引导，并深入开展培训指导工作，充分调动了小区物业、业委会及广大居民的积极性，推动老旧电梯更新改造工作顺利落实。老旧电梯更新改造涉及旧梯安全勘察、施工方案评审、施工现场监督检查、项目验收等诸多工作流程，三年来，旧梯改造办以务实态度和科学方法谋划工作，加强施工现场检查，374 个更新改造工程，没有发生任何安全生产事故，使辖区居民享受到实实在在的政府民生红利。

点评

《南山区老旧电梯更新改造工作管理办法(暂行)》和《南山区老旧电梯更新改造工作实施方案》此前规定的政策有效期为三年，南山区政府正组织对《管理办法》与《实施方案》进行修订，以进一步推进老旧电梯更新改造工作。老旧电梯更新改造消除了一大批老旧电梯的安全隐患，居民乘坐电梯更加安心、放心。

(来源：网易房产)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/44578>

以居家为基础医养相结合 贵州初步建成养老服务体系

12 月 29 日，记者从省政府新闻办举行的“2017 年贵州养老服务业发展情况新闻发布会”上获悉，截至 2017 年年底，我省已初步建成“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。下一步的目标是把贵州打造成为“全国养老基地、世界关注的养老市场。”

按照国际通行标准，我省早在 2003 年就已迈入老龄化社会，10 多年来我省老龄人口增长很快，特别是从“十二五”开始进入了老年人口增长的高峰期。截至目前，全省 60 岁及以上老年人口达 554.22 万人，占常住人口的 15.59%，其中失能和半失能老人 105 万人，占老年人总数的 18.95%。我省是典型的“未富先老”省份，受家庭小型化和青壮年劳务输出的影响，城市空巢老人和农村留守老人比例急剧增长，城乡老龄化、高龄化、空巢化趋势明显。

近年来，全省各级民政部门探索发挥贵州优势的养老服务业发展新路，省委、省政府先后出台一系列支持养老服务业发展的政策措施，全省建成并投入使用 4200 余个农村幸福院，覆盖全省所有乡镇，为农村老年人提供就餐、文化娱乐等互助养老服务；建立城市社区居家养老服务中心（站）1051 个、社区老年人日间照料中心 369 个，基本实现城市居家社区养老服务全覆盖。

“十二五”以来，我省投入社会养老服务体系建设资金 50 亿元，全省投入运营的城乡养老机构有 1036 所，社会力量运营的养老机构占比达到 20.37%；基本建成覆盖农村所有乡镇的供养机构网络，供

养床位基本满足全省农村五保特困人员的集中供养需求。

在医养结合方面，贵阳市、铜仁市、遵义市列入国家医养结合试点单位，全省 92.5%的养老院与医疗机构合作开设了绿色通道，内设医疗机构的养老机构达到 396 家，占总数的 38.2%。6 个市（州）、81 个县（市、区）建立 80 周岁以上高龄津贴制度，年发放津贴 3 亿元以上。全省大部分政府投资的旅游景点、公园等实现向 60 岁以上老年人免费开放。

省民政厅厅长罗宁介绍，下一步，我省将围绕“把贵州打造成为全国养老基地、世界关注的养老市场”的目标，打造康养融合、医养结合、智慧养老省级示范基地，建立“住、养、医、护、康”五位一体的养老服务新模式，进一步完善与省情、社情、民情相适应的养老服务体系，不断满足老年群体日益长的、多元化的养老服务需求。

■相关链接

养老服务业三方面问题待改善

一是按照传统的“9073”养老格局（90%的老年人居家养老，7%的老年人在社区养老，3%的老年人在机构养老），重机构养老、轻居家社区养老现象普遍存在，大量政府和社会资源投向机构养老，居家社区养老投入和服务能力不足，老年人获得感不强。

二是养老服务设施不齐、产品功能不全、专业护理人员缺乏、服务水平不高，以提供简单的食宿和照料等低端服务为主。

三是扶持社会力量发展养老服务的投融资、用地、税费减免等优惠政策落实不到位，民间投资潜力尚未充分释放，制约社会力量深入参与养老服务业发展。

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/44579>

养老院补“床头”不如补“人头”

养老机构供求失衡

想去地理位置较好的公办养老院，往往只能排长队等候，而地理位置较偏的民办养老院入住率相对较低，不少床位闲置。

“母亲以前只有轻微的低血压，身体还算好，能自己走路。照顾她，雇一个保姆就行。但一个多月前，她夜里起来上厕所，低血压发作摔倒，之后身体差了很多，时常感冒。”家住北京市朝阳区劲松街道的罗恒说，他和妻子都是企业中层管理人员，工作忙，没时间好好照顾母亲。母亲身体变差后，保姆也难以应付，去养老院成了最现实的选择。

“给母亲找个养老院可费劲了！”罗恒为她找了十几家养老院，对方都不收，最后总算在天通苑附近找到了一家养老院。

“如果不堵车，开车到养老院看母亲需要 1 个多小时。”罗恒介绍，他每周一、周三上午 10 点请假去探母，来回一趟很费时间。罗恒也争取过让母亲住进所在社区的养老院，但进不去，原因是该社区养老院还有 20 多位老人排队等候入住，正常需要一年时间。“只能找郊区的养老院，还得托关系。”罗恒无奈地说。

据国家卫计委统计，截至 2016 年底，我国 60 岁以上的老年人口数已达 2.3 亿，其中失能半失能老人近 4000 万，到 2020 年，老年人口将达 2.55 亿，占总人口的 17.8% 左右。截至 2016 年底，我国各类养老服务机构和设施 14 万个，各类养老床位合计 730.2 万张，每千名老年人拥有养老床位 31.6 张，与发达国家 50—70 张的标准存在较大差距。

“大城市养老机构供求严重不平衡，公办养老机构更是一床难求。”中国社会福利与养老服务协

会医养结合分会会长、浙江绿康医养集团董事长卓永岳说，公办养老机构有政府支持，运营成本较低，收费也较低，且运营经验丰富，服务更规范，老人愿意入住。但是，公办养老机构数量有限，地理位置较好的养老院常年有排队现象。民办养老机构收费贵，有些是非专业人士在做，服务和管理跟不上，加之位置较偏，入住率相对较低，不少床位闲置。

中国人民大学劳动人事学院社会保障研究中心副主任杨立雄分析，一些养老机构贪大求全，床位数多达几百张甚至上千张，受土地的制约，只能选在远离城市中心地带。多数老年人不愿离开自己熟悉的社区，造成这些机构空置率较高。

“从北京的情况看，养老院总数没有太大的缺口，问题是有的养老院没人住，有的养老院需要排很长的队。”北京市昌平区东小口镇东篱敬老院院长祝海说，很多养老院在远郊，交通不方便、医疗设施不完善，无法满足老人多样化需求，老人不愿意去，容易出现床位空置。

运营成本居高不下

绝大多数民营养老院属于重资产机构，需要买地、建房、购置设备，成本非常高，收费自然也就高。

“现在养老院的价格真高。”家住上海静安区的陈晓云说，去年给75岁的父亲找到一家条件很一般的养老院，一个月的床位费用将近1万元，还不包括吃药等费用。

陈晓云是一家民营科技企业的高级工程师，收入还算不错。但下有孩子上学，上有父亲、岳父、岳母三位老人，还有房贷要还，工资确实捉襟见肘。陈晓云说，岳父岳母现在身体还好，如果将来他们也住进养老院，经济压力就很大了。

“养老院的费用为什么这么高？主要是因为高昂的房租成本、不断上升的人力成本、过低的运营补贴等。”杨立雄分析，大多数老人需要的是服务质量高、收费较低廉的养老机构，目前只有少数公办养老院能做到这一点，因为它们有政府财政补贴或者事业编制，所以能做到价格低。

祝海介绍，东篱敬老院有80多张床位，主要解决政府供养老人的养老问题，比如孤寡老人、残疾老人，每个月最多收费3200元。东篱敬老院有一部分是市场化的，每个床位每月收费6000—7000元，在行业中是比较低的。东篱敬老院成本比较高，除了完成政府托老任务，还要面向市场，不然收入太低，很难经营下去。

祝海算了一笔账：一方面是能源成本高。现在敬老院供暖、烧水、做饭等改烧天然气，价格高了很多。另一方面是人力成本高。敬老院现有32名工作人员，人均月工资4500元左右。由于工作人员以外地人为主，敬老院还需给他们提供住宿。目前政府对东篱敬老院没有补贴，只有中国福利彩票每年有些资金捐助，但不定向，额度也不稳定。

卓永岳分析，绝大多数民营养老院属于重资产机构，需要买地、建房、购置设备，成本非常高，收费自然也就高。民营养老院要想可持续经营，必须要盈利，至少是微利。浙江绿康医养集团旗下的养老院都是公办民营，对自理老人每月收费3000—3500元，失能老人每月收费5000—6000元，有慢病的老人每月收费8000—10000元，医疗费用可纳入医保报销。相对于普通民办养老院，公办民营养老院收费比较低，能兼顾两种模式的优势，是今后养老院发展的一条路子。

补“床头”不如补“人头”

专家建议今后不再对新建或改建的养老院给予补贴，而是根据符合资格且入住养老机构的老人数量给予养老机构相应的补贴，以鼓励这些机构收留更多老人。

如何解决大城市养老机构“一床难求”的问题？

杨立雄认为，目前政府补贴主要是补“床头”，而不是补“人头”。建议今后不再对新建或改建的养老院给予补贴，而是根据符合资格且入住养老机构的老人数量给予养老机构相应的补贴，并提高补贴标准，以鼓励养老机构收留更多老人。政府应适当增加养老机构，做好建设规划，树立社区化和便利化理念，建设更多的社区式小型化养老机构。有关部门需加大养老服务产业的开放范围，鼓励民营资本投入养老机构，探索多种经营模式。

卓永岳认为，很多二级医院可转型为养老机构。与三甲医院床位紧张不同，二级医院经常出现床

位闲置，医疗资源存在浪费现象，可转型为老年康复医院和护理院。治疗老人常见病和慢性病，二级医院的条件绰绰有余。这样，二级医院可以增加就诊率和入住率，更好地利用床位资源。目前，二级医院转型为养老机构，还有一些体制机制需要改变。有些二级医院管理者比较保守，绩效体系落后，医务人员积极性难以调动。

祝海说，与养老机构里的轻松生活相比，很多老人认为在医院养老会有压力，情绪容易受到影响。二级医院应该淡化养老区域的医院色彩，专门开设一个独立的区域。

医养结合是养老机构的发展趋势。今年11月，国家卫计委颁布《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》，要求养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。专家认为，今后养老机构开设医疗部门更加便捷，有利于促进医养结合的发展。

卓永岳认为，无论公立养老机构还是民营养老机构，政府都应给予土地、税收优惠，增加运营补贴。医养结合不是简单的“医院+养老”，而是医院与养老机构的有机融合，让养老机构能提供专业化的医疗服务。

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/44580>

老年大学

海南：2020年全省半数乡镇（街道）将有老年学校

海南省日前出台文件要求，到2020年50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建立老年学习点，方便老年人就近学习，实现参与老年教育的人口占老年人口总数的20%以上。

根据《关于加快发展老年教育的实施意见》，到2020年初步建立起支撑全省老年教育发展的学习资源库，开发20-30种具有海南特色的老年普及读本及其视频教材，重点解决乡镇(街道)以下老年人学习资源不足的问题。并依托海南广播电视大学建设“海南终身教育网”，开设“老年教育在线开放学习平台”，力争到2020年，海南所有市县可通过远程教育开展老年教育工作。

同时通过政府购买服务、项目合作等多种形式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金。

积极推动海南各级美术馆、图书馆、公共体育设施等公共科教文卫机构向老年人免费开放。鼓励和支持开发商将老年活动场所建设纳入住宅小区规划，为开展“候鸟”老年教育创造条件。在各类养老院、社区老年人日间照料中心、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中，设立老年课堂等固定学习场所，配备教学设施，建立一批养教结合的学习点。

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/44601>

四川：老年大学2017年各项工作成绩斐然

2017年12月28日，四川老年大学在会议室召开了2017年度工作总结会。2017年，四川老年大

学认真贯彻落实党的十九大精神、国务院办公厅和四川省人民政府办公厅两个《老年教育发展规划》，学校各项工作成绩斐然。学校8大学系共开设53个专业、96门课程、195个教学班，招收学员1.25万余人次，比2016年增加3500余人次，圆满完成了各项工作任务。学校被全国老龄工作委员会表彰为第二届全国“敬老文明号”单位，被中国老年大学协会表彰为“全国示范老年大学”和“全国老年教育宣传工作先进单位”。

学校自2017年初迁入新校区后，在硬件设施上有了质的飞跃。学校根据新的发展起点和省级老年大学的定位，提出了“内促提档升级，外起引领示范”的工作思路，转变工作作风，进一步强化了政治站位，始终坚持以党建统领业务，以党建引领发展，积极树立新的办学理念，教育引导新时代老年人树立全生命周期积极的养老观，办学思路进一步宽广，启动了互联网+和微信远程教育，广泛开展公益性公益讲座，通过艺术团、书画院“一团一院”的积极活动和不俗成绩树立起了学校教学成果品牌；教学改革进一步推进，全面铺开了评学、评教、评管“三评”工作，分层教学也具雏形；理论研究再有突破，有多篇理论文章得到国家级老年教育或专业刊物发表，其中介绍学校养老文化经验的《发挥老年大学重要作用搭建文化养老服务平台》被国家发改委、民政部等部门遴选为全国75个养老服务业发展典型案例之一，收入养老服务业发展典型案例汇编，在全国产生强烈反响。

2018年，将是学校全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是学校创新发展步入快车道的关键之年。学校将不忘初心，牢记使命，开拓创新，锐意进取。按照“内促提档升级，外起引领示范”的工作思路，进一步转变传统办学理念，强化政治立校，强化教学中心，强化规范管理，强化品牌建设，充分发挥省级老年大学引领示范作用，把四川老年大学建成“老有所教的宣传主阵地，老有所学的社会大课堂，老有所乐的品质俱乐部，老有所为的新兴孵化园”。

（来源：四川省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/44602>

山东：高密市老年大学举行教学成果汇报演出

12月29日，高密市老年大学在市会议中心二楼会议室举办2017年教学成果汇报演出。市离退休干部党工委成员、各单位离退休干部党总支（支部）书记、各老干部社团、协会负责人等观看了演出。

演出现场，来自老年大学的师生们表演了舞蹈、表演唱、诗朗诵、独唱、合唱、三句半、礼服展示、器乐演奏、戏曲表演等14个精彩纷呈的节目。学员们用深情的演唱、优美的舞蹈、激昂的合奏，充分展示了他们在老年大学学习的成果和热爱生活、蓬勃向上的精神风貌，赢得了现场观众不断的喝彩声与欢呼声。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/44603>

养老地产

如何设计规划生态度假型养生养老项目及运营模式？

“老龄化”产业的前景极其广阔，但是如何通过更好的“规划设计”方式来达成投资收益呢？

背景解析：

中国地大物博早有定论，但随着国家不断发展，曾经的地广人稀已经一去不复返了，中国老龄化已经成为现在和未来重大的国民民生问题，也是中国五千年传统文化传承提倡的尊老敬老之“孝道”文化；党中央领导 13 年就提出“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”让大爱充实社会，在中国老龄化的趋势不断加速情况下，为促进老龄化养生养老产业的快速发展，根据全国人口普查 12 年主要数据显示，我国总人口为 13.4 亿人，其中 60 岁及以上人口占比已经达到 13.29%。如此潜力巨大的老龄产业，城市老年人口中，有 42.9% 的人拥有储蓄存款。老年人收入不断提高，老年产业发展空间广阔老龄人群消费潜力巨大，退休金一项到 2010 年，就将增加到 8383 亿元；退休金到 2020 年为 28145 亿元；退休金到 2030 年，73219 亿元，2012 年老年人消费超过 1.6 万亿元。

所以我国养生养老服务业面临巨大缺口：“十二五”期间我国第一次有大批人口进入老年，养老机构、老年医院、老年住宅、老年服务体系，都面临考验。截至 2012 年底，全国各类养老机构有 88060 个，床位只有 2066.2 万张，中国养老机构的床位缺口至少达到 900 万张，而国家在相关政策对每一张床位的补贴也是很多的。而我国养老产业结构是极不合理的，目前我国老龄产业仍然主要以生活照料为主，因功能泛化的老龄服务业，十分缺乏以护理看护和社会化服务为重心的老年服务业。不难看出未来的“老龄化”产业的前景是极其广阔的，但是我们如何通过更好的“规划设计”方式来达成投资收益及响应国家号召的中华民族伟大文化复兴之路呢？这就需要系统化、标准化、规范化、智慧化来达成企业与国家的共同目标！

一、如何选址

根据我国地貌及各省份气候环境的差异，总结度假型养生养老项目有三大选址条件：一是气候条件，主要包括避暑气候、避寒气候、生态气候三大类；二是外部条件，主要包括区域的交通、经济状况、主导产业三大项；三是养生条件，要素关键有两个，自然和文化。根据以上条件，我国的度假型养生养老选址地理环境定位可以分为以下 5 大类：

A、避暑类：主要针对长江沿岸各个“火炉”的避暑需求而圈定的度假型养老区域。自西向东主要包括以成都为重点市场的青城山板块、以重庆为重点市场的黔北板块、以长沙为重点市场的湘西板块、以武汉为重点市场的鄂西板块、以南昌为重点市场的庐山板块、以南京为重点市场的皖南板块。

B、避寒类：显而易见我国北方区域又属东北区域的避寒需求进而圈定的度假型养老区域，主要指的是海南海岸线区域。

C、生态类：具有自然良好条件微气候的区域，西南区域主要有云南和黔西区域。云南的昆明、普洱、大理、曲靖都是养生养老的绝佳好地方，和云南毗邻的黔西区域如黔西南和安顺也比较适合发展度假型养生养老项目。

D、城郊类：城郊主要指的是那些没有工业污染，生态湿地、绿化植被较好特别适合养生养老的城市郊区，这些都是能够达成长短期投资收益的最好位置，国家最新评定的中国十大养老城市有成都、昆明、上海、大连、海口、苏州、青岛、烟台、珠海、厦门。这些城市有优良的医疗服务配套和区域生态环境，这样的郊区尤其适合打造度假型养老项目，原因很简单，城市 GDP 经济好，人均收入稳定，市民相对有一定闲钱，更为重要的是交通便利，80 后年轻人有一定时间陪伴父母，从旅游度假方面上来说，周末或闲暇时间，一家人自驾游也是未来旅游方式的重要方式，如果城市周边有成熟的 AAAA 级景区那将是让人垂涎羡慕的地理位置，例如：峨眉山市旁边的世界级文化圣地峨眉山景区。

E、康疗类：我国有些城市在气候条件或外部硬件方面尽管稍弱，但同样可以依托得天独厚的温泉

自然环境资源、道教文化等特色养生环境资源发展度假型养生养老项目，例如：山东沿海城市、广西巴马等。

备注：以上几大大类别投资选址路线有的适合长远的战略投资，有的不是特别适合短期投资就能够看见较大收益的地方，所以选择好地理位置很重要，资金实力也是尤为重要的，大部分不成熟景区或依托自然环境进而花重金打造的度假景区养生养老项目，投资中就是一个不断投资烧钱的过程，在短期时间是很难看见较大收益的，甚至是没有任何收益，唯有的是就是不断投资。所以在前期设计规划方面量身定制的同时应该多听取专业人士的建议，进而达成投资收益两不误。

二、设计规划要点

我们在做项目设计规划的时候应客观合理的设计规划，应要决定项目的发展方向、规模和功能。要充分发挥数据式设计规划的理念和实践的引领作用，现在全国最著名的十大养生养老项目有“梵天净土，碧水意境，贵州梵净山养生度假社区、道家经典，养生水城，山东庆云宫养生度假区、礼佛养生，善养之家，湖北石门弥陀村文化养老社区、生态颐城，养生福地，新疆乌鲁木齐国际养老综合体、净山净水，青出于蓝，青岛水岸原乡山地养生小镇、美丽田园，山水家园，东盟山水田园养生社区、大河小城，田园小镇，黄河湾国际养生庄园、花香水岸，休闲胜地，贵州遵义休闲养生农庄、贝叶福地，养生水城，西双版纳拜兰水城养老养生社区、花香水岸，休闲胜地，浙江长兴图影养生主题生活城”等，这些无论是投资规模上及项目配套规划上都属我们在投资上可借鉴学习的榜样，通过这些较为成功的案例，我们可总结为以下几个要点：

1、核心本质：度假型养生养老是以生态资源为基础、以养生养老为根本、以休闲度假配套功能为主导、以综合开发为策略、以旅游地产产品为核心、以高品质服务为保障的养生养老于一体的大型综合体项目。没有品质的旅游产品犹如虚有其表没有内涵，看上去面积很大，那只是一个庞大的巨无霸空壳子而已。产品设计可以差异化、多元化、特色化、主体化等。

2、刚性结构：度假和养生养老两个结构板块既相互独立，又彼此交融。度假型养生养老项目把传统型养老社区的休闲板块进行了专业化系统升级，使其不但成为养老板块的必要配套，而且成为可以独立运营的盈利模块，成为养老社区和外界沟通的最主要路径，成为保证养老社区活力的源泉。简而言之该项目的投资既要有“情怀”更要有传统文化的灵魂，但必须达成“吃住玩”的配套项目来支撑收益，所谓：付出必须有回报，投资与收益应分为阶段性完成战略目标。

3、核心主题：度假型养生养老有三个鲜明的主题，即：养生、养老、养心。高端消费群体更需要一个相对高端的养生和养心平台来与之相配。养生就是度假板块，包括膳食养生、运动养生、中药养生、住宿环境等，养心指的是满足高端消费群的精神需求，例如：宗教、国学、地域民族文化特色等。

4、核心配套：养老专项配套主要指五心——居住中心、服务管理中心、健康护理中心、文化教育中心如老年大学等、商业娱乐中心；面对中高端游客的度假配套主要指会所集群——主题会所区、主题娱乐区、主题会议区、主题疗养区；面对大众的旅游配套主要指主题景观区、特色购物街区；面对家庭型的休闲配套主要指家庭休闲庄园、家庭农庄和科普教育等。

5、核心产品：任何企业都应有其核心产品，产品要有高品质才有核心竞争力，简而言之要给有需求的消费者一个充足消费的理由，养生养老产品基本分为五大类别：一是养老公寓，二是度假住宅，三是休闲街区，四是产权酒店，五是养疗会所，这五大类产品的核心要点是，相互之间的资源配置配套应成为支撑收益的对等量，什么是资源配置配套的对等量；即经营产品彼此的容量，例如：餐饮容量是 800 人，相应的会议室、住宿配套应“等量”配套，通过完整的等量配套进而形成完整的消费链条，这就是为什么综合配套项目与单一配套项目市场竞争力及目标消费群体不一样的重要原因。因篇幅关系，这五大类产品这里不一一阐述。

6、关键导入：随着时代计划快速发展的进程，企业不仅仅是文化的导入，养生养老应有金融产品的导入、智能化技术导入、环保技术导入、健康产业链导入、会员模式导入的同时，我们还应导入全新的观念。即，产品+互联网+大数据+智慧化服务的全新模式，养生养老是一件百年大计的国民大事，我们不仅仅是做的百年产业，而更多的是一种五千年的文化传承，这是对企业发展及福泽子孙千秋万

代的大善之举。

三、度假型养生养老的开发运营

1、产业整合：其实现代化做得好的企业都在干一件事情，那就是整合，整合资源，整合跨界联盟，原因很简单，不仅仅是抱团取暖。而是通过“整合”让自己由弱小变得更加强大，养生养老项目可以通过度假+养老+地产+金融度假型养老的整合应比传统养老模式更有优势，不仅仅是做养老地产、养老事业，更多是在做以养老产业为基础的产业集群。主要呈现在四个方面：把传统的养老休闲配套做成面对更广泛消费者的度假产业；把传统的养老社区做成集健康产业基地、文化创意产业基地、国际教育产业基地、高端养生康疗产业基地的产业集群；把传统养老社区做成面对中高端消费群的精品主题地产；针对养老社区的购物街区，通过金融等产品的导入，做成更有活力的局部精品商圈、休闲度假圣地。应彻彻底底体现生态、湿地集体休闲度假的健康产业园集群。

2、运营要点：会员制是其中一个有效的销售模式，但传统养老社区的会员制局限性太强，没有宽度，不能够横向发展，而度假型养老通过产业化的运营，消费群体更加广泛，目标群体触角更长，通过整合产业优势+多元化产品的会员制优势及影响力和吸引力更大。

养生养老度假型的运营手法是属于多样化的地产类型。对于项目多元型开发模式，我们可通过长期的养老地产和度假公寓相结合的方式，实现长线和短线的收益。对于综合型开发的项目而言，可以建立4种销售模式，通过四种销售目标路径让会员销售空间更加广阔，一是针对老年人的养老地产，二是针对家庭型的度假公寓，三是针对老年人和家庭型通用的度假别墅，四是针对观光型的风情商业客栈或产权酒店，因这样客户目标群体不再单一，就完全最终通过多途径运营，提高收益率，降低运营风险的同时进而达成长期和短期的收益目标。

四、市场营销战略

企业产品品质与市场营销犹如一对血脉相连的双胞胎，再好的营销工作，如果没有过硬的品质产品就是属于“耍流氓”的行为，营销工作的延伸都是无处不在的，即内外营销，对外的营销推广如果只是形式或喊口号而已，那就是彻彻底底的忽悠，殊不知现在市场明朗化的今天，忽悠是根本不长久的，失败的根本结果不用预测，因一开始就注定了失败。唯有通过以下关系相互支撑来达成真正营销的目的。

1、营销战略目标：通过营销战略目标向市场转化过程中就必须关注“客户需求的确定的、市场机会的分析，自身优势的分析、自身劣势的反思、市场竞争因素的考虑、可能存在的问题预测、团队的培养和提升等综合因素，最终确定出增长型、防御型、扭转型、综合型的市场营销战略，作为指导企业将既定战略向市场转化的方向和准则。排名我国养生养老度假型产业园一二名的营销重点是通过明确的市场定位，针对性地制订营销计划，确立园区主题形象，加强对拟定的重点目标市场的宣传和营销，为开拓新的市场和开发新的产品，准备和积累高品质的市场基础。从市场定位、产品设计、价格策略、渠道构建、促销行动、品牌创建、企业形象识别、广告宣传、公共关系9个方面来研究园区总体市场营销战略。同时我们在运营管理上还应注意以下8个方面。

- 1) 确立并统一营销的品牌形象与宣传口号；
- 2) 重视生态产业园区知名度和影响力的扩大；
- 3) 重视和加强市场研究；
- 4) 改善机制，平衡整体营销与园区单独开展营销的积极性；
- 5) 为增强营销活动的有效性，需要加强对其监督、评估与调整；
- 6) 重视来自行业内第一手市场资料的分析、管理与共享；
- 7) 增强从业人员对游客全方位的人性化服务意识的加强；
- 8) 增强旅游营销队伍的专业化水准。

2、营销策略多元化：养生养老度假型项目本身最大的资源就是绿色生态，所以就要实施绿色营销策略。二是要引入工业品牌营销策略，品牌营销策略的实施力度要加强，有效利用互联网媒体渠道达成快速推广的战略目的，借用工业招商引资做法，千方百计增加投入，以此达成资本运作的投资策

略，不仅仅是学会分钱分享未来成果的目的，而是通过资本运作解决了在不断投入上的巨额资金链需求的问题，强有力的资金链保障是解决一切问题的关键因素，可以用工业化理念指导现代服务业发展。我们要用商品经济理念，即市场经济观念；再就是规模经济理念，树立分工协作的观念；注重科技创新的理念，牢固树立科学技术是第一生产力的意识；企业发展离不开以人为本的理念在结合组织化理念与项目战略理念等，注重招商引资，增加资本，谋后发优势。例如品牌经营理念，标准化生产理念，资本经营理念等。三是建立营销执行系统，例如服务营销，服务营销是通过客户体验在团队服务过程中产生出来的最好营销之一，即口碑营销，再结合形象营销，企业团队要有形象整体价值观，即每一个人都是企业的产品或品牌形象代言人，加上内外的整体营销政策以此达成以市场管理关系为出发点的关系营销，通过建章立制对顾客进行主动管理。

总结：任何项目的实施离不开相关专业的人才，筹建或筹备的第一步是找好能够协助完成该项目的专业人才（负责人），我们可通过招聘及多种途径来达成人才团队的建设，例如：通过同培训学校合作，开办旅游、餐饮、茶艺、健康养生等学习实践班；企业自设岗位培训机构，从业人员持证上岗；制定引进人才、留住人才的相关政策机制，加强培训提高带动整体员工的素质等。

（来源：迈点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/557/aid/44581>

社会保障

山西：转制单位转为企业后，社保纳入企业职工养老保险

从事生产经营活动事业单位改革，人员咋安置？社会保险咋衔接？31日，山西省人社厅、省财政厅出台《关于从事生产经营活动事业单位改革人员安置和社会保障的指导意见》，今后，转制单位转为企业后，将按规定纳入企业职工基本养老保险范围，单位和个人缴费基数和比例、个人账户等执行全省统一的企业基本养老保险制度。

山西省明确了人员安置的范围是，从事生产经营活动事业单位的编制内工作人员。人员安置方式上，将按照改革的不同形式，根据人随事走或人随资产走的原则，多渠道、多方式开展人员安置工作。

其中，从事生产经营活动的事业单位转制为企业的，原则上继续留用原单位工作人员。这种情况下，工作人员在原单位的工作年限将合并计算为转制后企业的工作年限；从事生产经营活动的事业单位转企改制时，距国家法定退休年龄5年以内的人员，本人申请并经转制单位批准，可以提前离岗。离岗期间的工资福利等基本待遇不变，由转制单位发放。

在社保衔接方面，转制单位转为企业后，按规定纳入企业职工基本养老保险范围，单位和个人缴费基数和比例、个人账户等执行全省统一的企业基本养老保险制度。转制为企业后，单位和个人继续按规定缴纳其他社会保险费。

对于离休人员，原国家规定的离休费待遇标准和医疗待遇不变，离休待遇及调整所需费用由同级财政统一解决。离休人员的日常管理由转制后单位负责。

转制前已退休的人员，原退休费待遇不变，其基本养老金由养老保险经办机构按照国家 and 省规定的事业单位退休费标准审核确认后，纳入企业养老保险，实行社会化发放，基本养老金的调整按照事业单位的办法执行。

（来源：山西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44582>

甘肃：省直企业职工基本养老保险新系统上线

2017年12月25日，甘肃省直企业职工养老保险成功上线省集中式“五险合一”社会保险信息系统，至此，全省各级社保经办机构城镇企业职工基本养老保险业务已统一使用人社部“核心平台三版”信息系统。通过新系统的上线运行，省社保局将进一步推进综合柜员制，实现社保业务经办标准化一站式办理，并利用数据集中、系统整合，实现多险合一、一卡通行、全省通办，通过厅网一体化，实现参保单位、参保个人随时随地申请、办理和查询各项社保业务。

去年以来，省社保局加快推进省直城镇企业职工基本养老保险系统的开发上线准备工作，组织人员对新系统所有业务功能模块进行测试并集中开展培训。目前，省直直接经办管理的1816户参保单位、297590名参保人员已全部导入新系统数据库。

为确保省直城镇企业职工基本养老保险2018年度缴费基数申报核定与2017年度缴费结算工作在全省集中式“五险合一”信息系统上线运行后的顺利开展，省社保局对参保职工个人和用人单位缴费基数核定、单位缴费结算的要求和具体经办流程予以了规范，同时明确了自2018年1月起，实行按月申报、按月核定、按月缴费和按月记账的缴费申报与个人账户经办管理模式。

（来源：甘肃日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44583>

四川：下达2018年城乡居民基本养老保险补助金

12月30日，记者从省财政厅获悉，省财政于近日提前下达2018年城乡居民基本养老保险中央和省级财政补助资金109亿元。其中中央财政101亿元、省级财政8亿元。

省财政厅相关负责人介绍，此次提前下达的城乡居民基本养老保险财政补助资金较上年增长6.48亿元，同比增长6.32%，为2018年我省城乡居民基本养老保险基础养老金的按时足额发放，以及参保缴费人员政府缴费补贴的按时足额兑现，提供了资金保障。

此项补助资金针对我省年满60周岁符合待遇领取条件的参保人员和16—59周岁参保缴费人员，惠及全省约3000余万人。自2018年预算年度开始后，该资金将按程序拨付使用。

（来源：四川日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44604>

内蒙古：2020年将建成现代商业养老保险服务新业态

记者从内蒙古自治区政府获悉，为应对人口老龄化日益增长的养老保障需求，内蒙古计划到2020年，基本建立与自治区经济社会发展水平相适应的商业养老保险服务体系，形成市场体系完备、运行机制完善的现代化商业养老保险服务新业态。

内蒙古自治区政府相关负责人介绍，下阶段内蒙古将重点培育养老保险市场主体，鼓励区内有条件的企业探索设立人身保险法人机构或专业性养老保险公司，引导国内外商业保险机构设立专业性养

老保险机构，支持专业性商业养老保险机构增设分支机构。

与此同时，内蒙古还将增加商业养老保险产品供给。鼓励商业保险机构立足个人和家庭在养老服务、风险保障、财富管理等方面的需求，开发多样化的商业养老保险产品，提供个性化、差异化服务。针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索开发涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划产品。

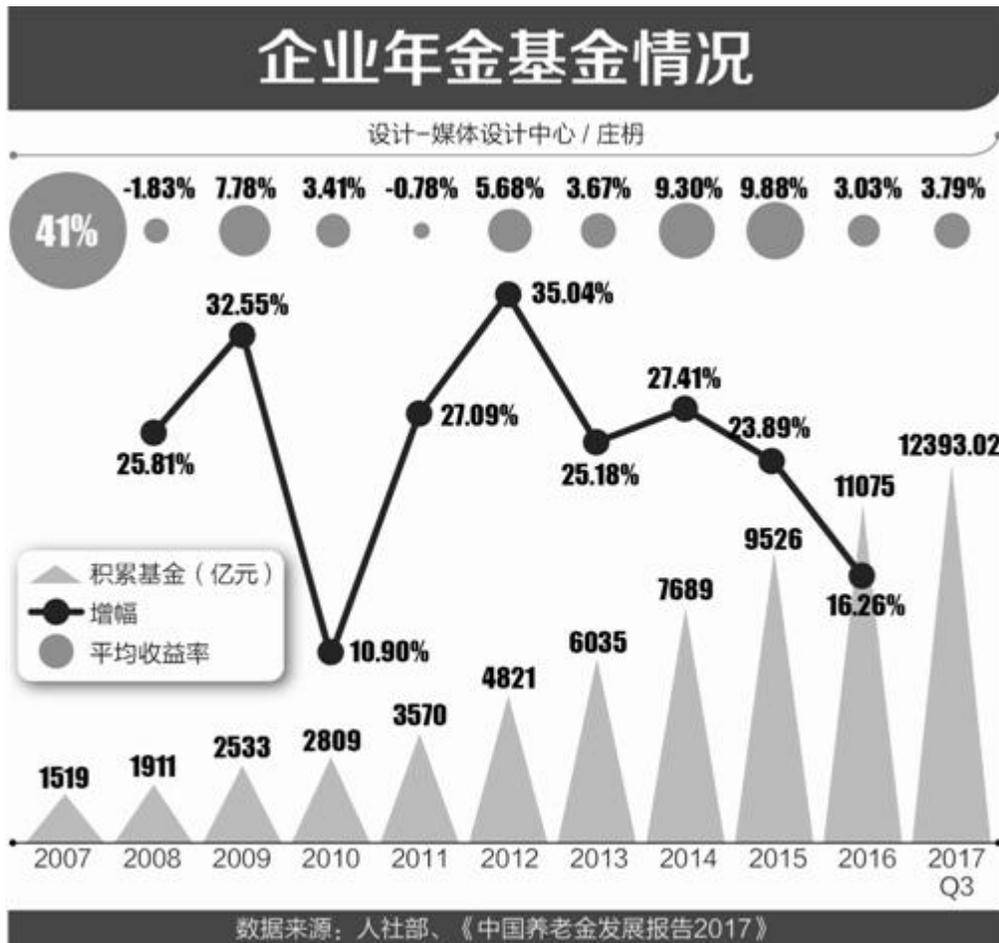
对于失能半失能老年人长期护理保障问题，内蒙古将借鉴长期护理保险制度试点城市经验，建立政府主导、互助共济、多种渠道、动态调整的筹资机制，并鼓励商业保险公司开发适销对路的保险产品和服务，发展与长期护理社会保险相衔接的商业护理保险，满足多样化、多层次的长期护理保障需求。

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44605>

企业年金扩面减速 养老保险第二支柱亟待制度改革



企业年金需要解决三方面问题：降低成本、增加收益和提高便利性。

“我们公司 2007 年、2008 年左右就有企业年金。现在公司每个月给我们交 1100 元左右，自己不用交。” 2017 年 12 月 29 日，广东某国企员工向 21 世纪经济报道记者介绍其公司的企业年金情况。她表示，这笔钱在个人账户，退休后可以多拿一笔养老金。

根据《中国社会保险发展年度报告 2016》，2016 年共有 105.5 万人领取了 296 亿元企业年金，平均下来每人每月领取 2388 元，与企业退休人员人均基本养老金 2362 元几乎没有差距。

这就意味着缴纳企业年金的员工，在退休后可以领取“双份”养老金。

企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，通过集体协商自主建立的补充养老保险制度，是我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分。

根据《中国社会保险发展年度报告 2016》，企业年金参保职工人数仅为基本养老保险的 8.36%，在 4.1 亿城镇就业人员中仅占 5.6%，积累基金占 GDP 比重只有 1.5%。

“十三五”规划纲要提出“构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系”。那么该如何壮大企业年金？专家表示，这不仅涉及到企业年金本身的制度完善，还涉及到整个养老保险制度的改革、综合可得税改革等多个方面。

企业年金增幅创新低

自 2004 年建立制度基本框架至今，企业年金已走过 13 个年头。

截至 2017 年前三季度已覆盖 2328.61 万名职工，积累基金 1.24 万亿元。显然，4.1 亿城镇就业人员中的大部分职工群体，还没有被纳入企业年金制度。

原本缴费人群基数就不高的企业年金，扩面也几近停滞。来自人社部数据显示，2016 年建立企业年金的企业数和参加企业年金的职工人数分别为 7.63 万个和 2325 万人，增幅分别为 1.12% 和 0.39%，均为近十年来最低值。今年前三季度新增职工数仅 3.61 万人。

据记者了解，企业年金覆盖的企业中，国有企业是主力军。一位养老金管理机构负责人向记者表示，该机构企业年金客户中民企占比不到 1%。

人寿养老北京分公司副总经理马葵向 21 世纪经济报道分析称，企业是否建立年金计划和制度、企业性质、经营规划思路、外部环境、生存压力等多种因素相关。国有企业相比之下管理规范，生存压力没那么大，对未来有整体规划，将员工福利看作正常经营中的一环，讲究公平、效率、长期、持续。

“民企更喜欢短期激励，而且有员工持股计划等很多其他的激励方式。中小企业在市场化改革调整换挡期，生存是主要问题，锦上添花的福利可能要放到下一步考虑。”马葵说。

外企则倾向于用其他福利计划和商业保险措施来激励员工。一名在四大会计事务所之一工作的员工曾向记者表示，除了基本社保外，公司还为其购买了商业保险。

“过去十多年企业年金发展速度比预想要慢。”中国人民大学教授董克用对 21 世纪经济报道表示。

董克用分析称，企业年金有两个作用，一是补充养老金，二是雇主主导的人才吸引策略。过去政策注意力多在基本养老保险上，第一支柱遗留问题没解决，企业缴费负担降不下来，难以负担第二支柱。

据记者测算，以北京市为例，根据北京市《关于阶段性降低本市社会保险费率的通知》等“五险”规定，企业的五大社会保险总费率超过 41.3%（工伤保险按 0.5% 算），其中单位缴纳 31.1%。

而对于劳动力供大于求的行业，企业没有动力留下人才，签订的也是短期合同，更不用说建企业年金计划了。

来自职业年金的挑战

企业年金发展缓慢的同时，职业年金也逐渐推开。

2014 年 10 月起，机关事业单位除了建立基本养老保险制度外，还开始建立职业年金。当时，企业年金为自愿建立，职业年金强制缴纳。

一名在中央某事业单位工作的员工向记者表示，单位每个月都会扣除部分工资缴纳职业年金，今年 7 月起每月扣了 708 元，算下来是上年平均工资的 4%。

2017 年 12 月 9 日，中国社会保险学会会长胡晓义在养老金融 50 人论坛 2017 年会上透露，职业年金制度已覆盖 1700 多万人，基金积累 1600 多亿元。

另一方面，职业年金投资第一单即将落槌。2017年12月16日，新疆社保局公布了新建职业年金计划法人受托机构名单，人寿养老、平安养老等5家险企，工商银行、招商银行以及建信养老共8家机构入选。

建信养老总裁冯丽英向记者表示：“公司已成立专门团队，正帮助委托人对托管人和投资管理人的选择做方案和标准。此外，新疆中心还另有服务团队。我们后续就看其他省份的进展。”

武汉科技大学教授董登新估算认为，机关和事业单位缴费规模一年3000亿元左右，启动之初职业年金入市规模大概在500亿之内。不过，职业年金强制缴纳，将以高出企业年金的速度增长，未来规模将超过企业年金。

中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧向记者表示，财政全额拨款单位的职业年金采用记账法，没有实账的资金积累。非财政全额拨款单位实账积累形成的职业年金基金，才能参加投资。

“在职业年金投资启动之初，我持谨慎态度。不过随着时间积累，投资规模可期，且有利于资金保值增值、员工福利和资本市场建设。”齐传钧说。

一名从事企业年金工作十多年的险企高层向记者表示，企业年金的先行探索为职业年金的建立提供了可能。职业年金并入制度体系，未来全员的第二支柱才能跟上来。职业年金的起步待遇高于企业年金，制度也明显优于企业年金，这也给企业年金带来挑战和反思。

在债券市场先扬后抑和股票市场急跌慢涨的背景下，2016年企业年金基金投资的加权平均收益率创下2011年以来新低，仅为3.03%。虽然人社部数据显示，2017年前三季度平均收益率已涨至3.79%，但和2008年以来的历年平均4.46%相比，仍有一定距离。

近日发布的《中国养老金发展报告2017》指出，2016年企业年金基金投资收益再度下滑。《报告》认为，企业年金覆盖范围已经日渐固化，越来越难以担负起构建“多层次”养老保障体系的重任，因此亟待重大改革。

三大问题待解

业内人士指出，一方面，原有的企业年金制度实行13年后，出现了一些与企业实际经营相矛盾的地方；另一方面，新建立的职业年金在缴费上限和待遇领取方式等方面更为完善。

2017年12月22日，人社部和财政部联合公布了新修订的《企业年金办法》(下称《办法》)。

“《办法》营造了更为宽松的缴费环境，希望更多的中小企业能就此加入企业年金制度。”马葵说。

中国人民大学教授董克用向记者分析，《办法》明确了国家对企业年金的态度，即从以前的“自愿建立”变为“自主建立”和“鼓励建立”。

《办法》规定：企业年金是指企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。国家鼓励企业建立企业年金。

“《办法》还制定了一些针对性政策增加企业年金的吸引力和灵活性。”董克用举例称，企业经营有波动，这次《办法》就中止缴费、补缴等问题有所规定，符合企业经营实际。

《办法》还修改了与职业年金办法不一致的部分，在“第二支柱内部实现相对公平”。比如，缴费上限与职业年金看齐：企业缴费上限由本企业上年度职工工资总额的1/12调整为8%，企业和职工个人缴费之和的上限由本企业上年度职工工资总额的1/6调整为12%。

虽然企业年金被视为企业员工福利，基金实行完全积累，但它同时也是养老保险的一部分，需注重公平。《办法》明确企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额与平均额不得超过5倍。

不过，《办法》的出台仅是企业年金再发展的积极因素之一。齐传钧认为：“企业年金需要解决三方面问题，降低成本、增加收益和提高便利性。”

其中，降成本的措施主要是减税降费。近日中国劳动和社会保障科学院院长金维刚接受媒体采访时表示，适时适当降低企业缴纳基本养老保险费率，为促进企业年金发展打开新的空间；进一步提高企业缴费的免税限额，调动单位和个人参加企业年金的积极性。

董克用分析称，划转国有资产充实社保基金偿还历史欠账，2018年还要加快实现养老保险全国统筹，这都为降费率提供了条件。

而难点在于，“基本养老保险还没彻底深入改革，短期内降费率不太可行。目前企业年金税收优惠幅度虽然不高，但如果进一步提高，考虑到覆盖企业的性质，将影响企业年金的公平性。”齐传钧说，可以效仿美国建立个人退休账户(IRA)制度，扩大个人税收优惠，对低收入人群增加财政转移补贴力度。不过，我国缺乏个人退税渠道，因此需加快推进综合所得税改革。

企业年金往年的收益并不高，低于GDP增速和居民收入增速，齐传钧分析称，企业年金投资选择权在雇主，没有放开个人的投资选择权。而国有企业怕承担风险，权益类产品占比过低。

在这方面，太平养老总经理彭毅在《中国养老金发展报告2017》发布会上建议，进一步完善企业年金运营政策，拓宽投资范围，适当提高权益类和另类资产的配置比例，放开境外投资，加快推进企业年金配置全球化资产，提高基金投资收益水平。

从便利性上来讲，齐传钧认为个人退休账户就可提高便利性。不管离职职工的新单位是否建立企业年金计划，在IRA制度下，个人账户都可以自由转换。

“从未来发展趋势看，企业年金与职业年金制度应逐步融合，最终建立覆盖机关事业单位和企业所有职工的、统一的年金制度。”金维刚表示。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44584>

明年实施养老保险基金中央调剂制

人力资源和社会保障部近日举行了全国人力资源和社会保障工作会议。记者获悉，明年将实施基本养老保险基金中央调剂制度。

人社部部长尹蔚民介绍，过去五年，我国统一城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，实施机关事业单位养老保险制度，全面建立大病保险制度，实施全民参保计划，基本养老保险覆盖人数超过9亿人，全民医保基本实现，制度公平性显著增强。基本实现异地就医直接结算，社会保障卡持卡人数超过10.7亿人，更好地满足了群众需求。阶段性降低社会保险费率，积极助力供给侧结构性改革。五项社会保险基金收支规模持续扩大，累计结余7.4万亿元。

尹蔚民表示，明年要全面实施全民参保计划，实施基本养老保险基金中央调剂制度，完善统一的城乡居民基本医保和大病保险制度，积极推进医保支付方式改革。深入推进跨省异地就医住院费用直接结算工作。继续延长一年阶段性降低社会保险费率政策。做好失业保险条例修订实施工作。提升监管能力和水平。要加快建立全国统一的社会保险公共服务平台，为参保单位和参保人员提供全网式、全流程服务。

据悉，实施基本养老保险基金中央调剂制度可均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。

(来源：岳西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/44585>

国际交流

美国养老地产全产业链分析解读

一.上游：资金支持

(一) 政府提供政策保障

自 20 世纪 30 年代开始，美国养老事业逐步发展。1959 年，综合住房法案第 202 条款规定针对老年住房的两条资助途径：

第一，以预付款的形式为非盈利组织建设或购买住房提供部分资金补助，只要该开发项目能让低收入老年人居住达到 40 年，这些补助就不需要偿还，这极大地促进了非盈利养老社区的发展；

第二，提供工程项目房租补贴合同，填补租户调整后收入的 30% 与项目运营总成本之间的差额，这为养老社区的正常运营提供保障。该条款成为联邦针对老年住房的最早项目，至今依然是联邦针对老年住房的最大项目。

1965 年签署医疗照顾和援助法案，开始实行医疗补助制度，促使更多私营养老机构出现，养老社区开发受益颇多。

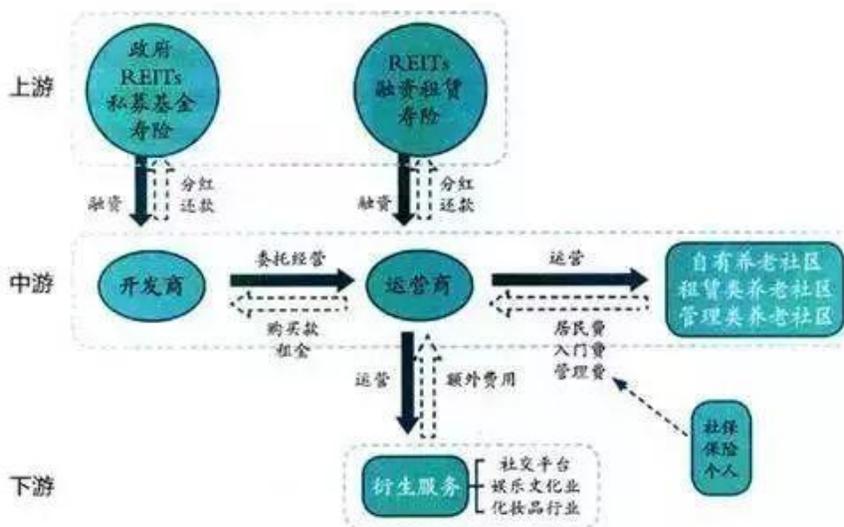


图 1 美国养老地产上中下游示意图

(二) 寿险提供有效对接

与传统服务业不同，养老社区投资规模大、回报期长、资金流动性弱，如果没有长期资本支持，很难获得规模效应并维持长期运营。而保险公司拥有大量可运用资金。

据有关数据统计，保险资金中约有 80% 以上为寿险资金，寿险资金中约 48% 是 20 年以上的长期资金，25% 为 5~20 年的中期资金，与养老社区的投资回报期十分匹配。

所以，将寿险融入养老社区中，一方面，可以为养老社区建设和运营提供长期稳定的资金来源，解决养老社区投入不足、融资难等问题；另一方面，还可以充分挖掘寿险业在健康管理和医疗服务资源管理方面的经验和优势，用于养老社区的运营服务中，提高社区服务质量。

(三) REITs 拓宽融资渠道

房地产信托投资基金(RealEstateInvestmentTrusts, REITs)通过公开市场汇集多数投资者的资金并发行收益的信托凭证，由专业机构进行房地产投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的资产证券化产品。

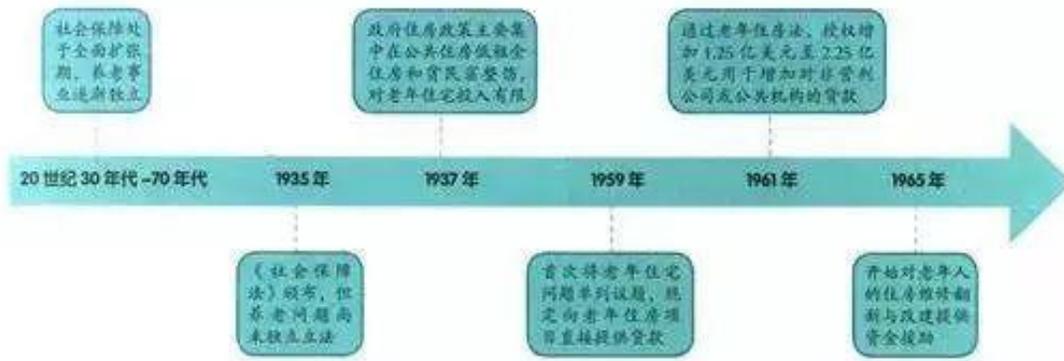


图2 美国政府提供养老发展情况

表1 目前美国养老政策

部分相关法案	发布时间	主要政策
202项支援老年住房计划 (Section 202 Supportive Housing for the Elderly Act)	2011年颁布	提供免息资金垫款，属于资助支持性住房的养老地产的非盈利性赞助。该项政策已针对低收入的老人执行了40年。而项目的“租金援助资金”主要用以兑付在HUD批准的运营成本项目和租户缴纳的租金之间的差异。
老年人公正法案 (Elder Justice Act)	2009年颁布	法案规定健康和人类服务部负责监督联邦资源的开发和管理，防止老年人被虐待事件的发生。职责包括为国家和地方人员保护服务部提供资金、资助长期护理监察员计划和方案评价以及为国家机构进行照顾和护理服务的调查提供补助金等。
个人资金落实示范项目 (Money Follows the Person Demonstration Program)	2005年签署 2009年修订	项目运行超过9年，获得资助在40亿美元，它是同类产品中医疗补助的历史上最大的项目。各州利用补助资金来开发系统及服务来帮助护理设施、中级护理设施、智障人士，以及希望在家或社区得到护理的长期居民。
美国老年人法案 (Older Americans Act)	1965年签署 2006年修订	内容包括足够的退休收入；不考虑经济状况最佳的身体和精神健康服务；合适的住房；恢复和长期护理；就业机会；退休健康，荣誉，尊严；公民，文化，教育和娱乐的参与和贡献；高效的社区服务等。

对于养老社区所有权的取得，REITs一般通过两种渠道：

一是将通过 REITs 募集到的资金投资于拿地与开发中，也就是说，REITs 在该过程中既是投资商又担任了开发商的角色，建设完成的养老社区归 REITs 所有；

二是通过购买开发商建设好的养老社区从而获得所有权。在第二种渠道中，REITs 为养老的社区的退出提供便利，有利于开发商的回款，但开发商无法享受物业升值带来的收益。

2007年以前，美国的 REITs 公司只被允许以“净出租模式”(NetRental)运营旗下物业。直到 2007 年的 RIDEA 法案通过，“委托经营模式”(EntrustedOperation)才应运而生。该法案规定，只要 REITs 子公司能找到一个有养老社区运营资质的独立运营商来管理社区，REITs 就可以将旗下业务租给自己的子

公司，但子公司不能享受 REITs 公司的免税优惠。在新的 RIDEA 框架下，REITs 母公司直接获取租金收益，通过子公司间接获取经营收益，而独立运营商则获取托管合同项下的管理费收益。

不同的 REITs 公司采用不同运营战略，有些采用净出租模式，如 SNH，有些采用“出租+委托经营”模式，如 Ventas 等。一般来说，净出租模式风险低、收益稳定，故这种模式下的 REITs 公司融资成本较低。

为了降低资金成本，大多数传统 REITs 公司采用净出租模式运营。结果，即使是在金融海啸背景下，多数养老地产 REITs 公司仍能提供稳定的分红收益，从而打通周期低谷中的融资通道。

除了以上所说的三种资金来源外，养老社区还可以通过融资租赁、私募基金和捐赠筹措资金。

融资租赁针对租赁类养老社区，相当于以分期付款的模式将养老社区买下来，关注收益的稳定性强调资产的长期持有；私募基金主要面向机构投资者筹措资金用于养老社区的购买或建设，更关注资产升值的收益，强调物业资产的低买高卖；同时，有许多非盈利性组织的资金来自与慈善机构的捐赠和政府补贴，这类养老社区一般为低收入人群提供养老服务。

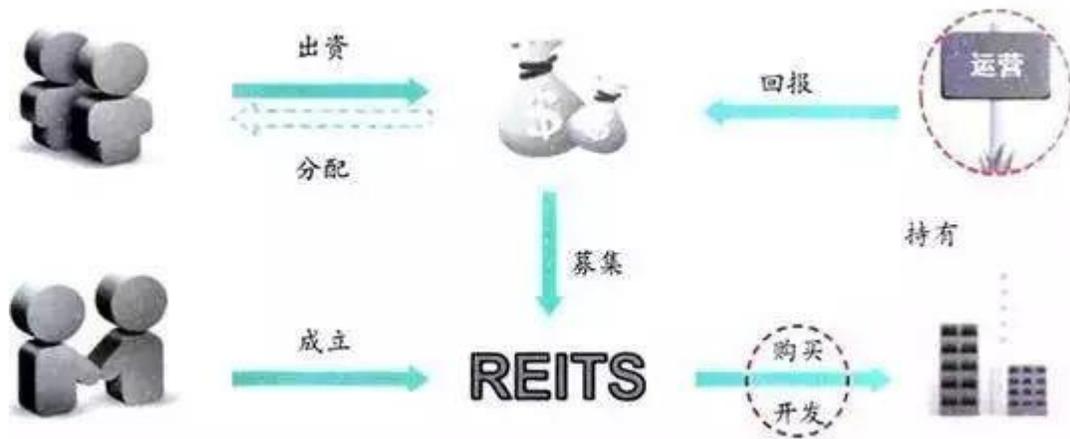


图 3 REITs 运营模式

二.中游：开发运营

养老社区的开发商，一般由商业地产开发商演化而来，他们根据运营商或投资商的要求为其定制开发养老社区，然后按事先约定的价格卖给运营商或投资商，在这一过程中，运营商或投资商以担保等形式为开发商提供一定程度的融资便利和财务安排。

当然，也有不少运营商自己充当开发商，或与开发商组建合资公司来共同开发项目，但这一模式在金融海啸中遭遇冲击。此外，由于开发环节并非养老社区的核心环节，所以，多数运营商和投资商都会谨慎控制开发环节的资金占用，从而出现了开发业务的外包趋势。

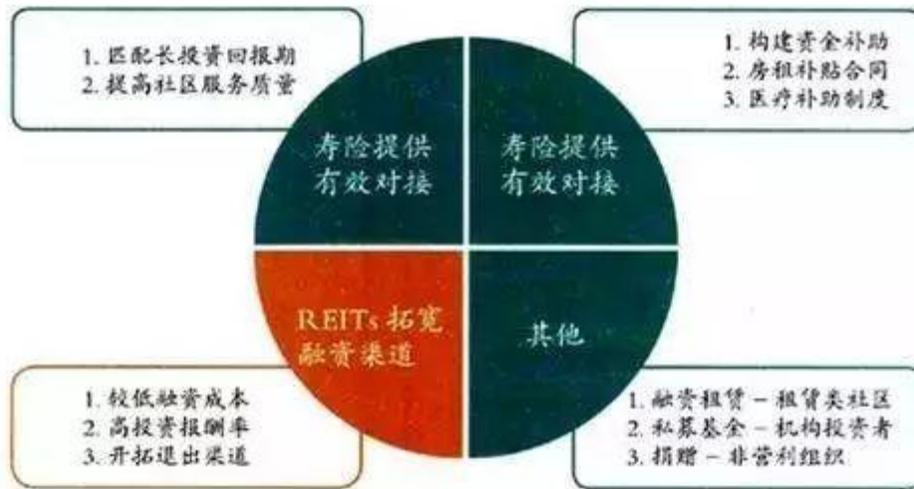


图4 养老社区资金来源

表3 按社区所有权分类

按社区所有权分	细分	收入构成	收入来源	费用构成	经营风险
自有养老社区	无	社区经营收入	社区居住者	社区经营费用	大
非自有养老社区	租赁类养老社区	社区经营收入	社区居住者	社区经营费用租金费用	中
	管理类养老社区	管理费	社区所有者	无	小

(一) 养老社区运营模式

从运营商角度看，按所有权分类，养老社区可以分为自有养老社区和非自有养老社区，非自有养老社区包括租赁类养老社区和管理类养老社区。

从收入构成、来源及费用构成和经营风险来看，三种养老社区各有所长。

租赁类养老社区由于固定资产较少，虽然也承担社区运营带来的经营收入和费用风险，但相对自有养老社区来说，经营风险较小；而管理类养老社区的收入来自于占总收入一定百分比的管理费，只需承担部分经营收入风险，并且不用承担经营费用带来的风险，故经营风险最小。

按提供服务类别分类，养老社区由4种模式构成：

活跃长者社区(ActiveAdultHousing)、生活自理型社区(IndependentLiving)、生活协助型社区(AssistedLiving)和专业护理型社区(SkilledNursing)。每种模式的社区针对不同的老年人群提供相应的基本服务，老人可以根据自己的需求选择社区模式。

各模式养老社区定位的老年群体不同，可以有效防止各模式之间的竞争。老人可以通过衡量自己的医疗护理服务需求程度来选择适合自己的养老社区模式。

按照行业分类来看，活跃长者社区提供老人居住权，而很少提供服务，可归为房地产业；而特殊护理型社区更偏重于社区内的医疗护理等服务，属于服务业；生活协助型社区和生活自理型社区则属于房地产业和服务业的混合。

随着年龄的增长，老年人的服务需求不断变化，居住在以上4种单一模式养老社区中的老人需要频繁地更换居住地区。为了使老人拥有一个相对稳定的居住环境，持续护理社区(CCRC)发展起来。CCRC是在老年人不同生理年龄阶段和不同的健康状况下，提供不同服务的“一站式”持续照料社区。它是三种社区模式的综合：生活自理型社区、生活协助型社区、专业护理型社区，使居住者随着年龄的增长与生理的需要，逐渐从自理生活进入到协助生活，最后进入到护理生活阶段。整个CCRC的服

务内容是由居住者根据自身条件自由选择，并且服务一直提供到居住者去世前。这样的“一站式”服务不但解决了老人频繁搬家的麻烦，同时使老人得以维持现有的朋友邻里关系，在一个相对熟悉和信任的环境中接受医疗保健服务。

入门费(entryfee)模式：

通常，CCRC 的居民开始居住在自理生活区(IndependentLiving)，社区将根据居民的偏好与其签订两种收入模式中的一种合同。然而，居民也可以直接住进协助生活区(AssistedLiving)或护理生活区(SkilledNursing)，但是在这种情况下，社区只会与居民签订租金模式的合同。

在租金模式下，租金不包括任何协助生活或护理生活区的照护服务费用，如果想享受这些服务，居民需要支付服务的市场价格。

在入门费模式下，居民需要支付入门费和少量的月费，从而获得社区居住权和服务、设施享用权。入门费在 2 万至 50 万美元不等，这主要取决于 CCRC 的地理位置、居住单元大小、提供的服务及设施水平和入住费的返还性等因素。同时，入门费与当地住宅市场价格呈强相关关系。这种模式下的合同有三种形式，每种形式有各自不同的特点，居民根据自己的健康状况和病历情况选择适合自己的合同形式。由于第一、二种合同形式包括了一定程度的居民长期护理权利，所以入门费比第三种合同形式高。

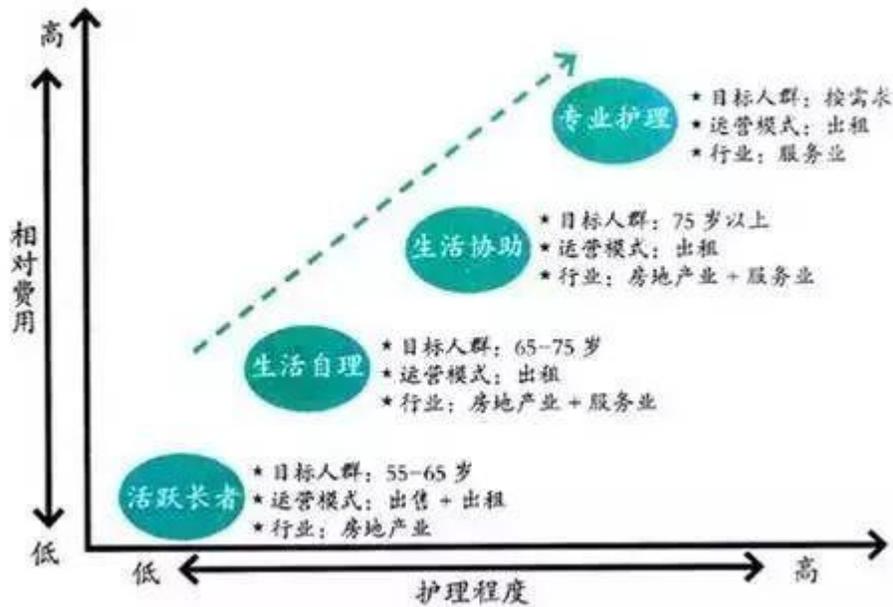


图 5 四类服务社区相对费用和护理程度

表 4 入门费模式下的四种合同类型

合同形式	权利	特点	长期护理的财政负担由谁承担
生活护理合同 (Life-care contract)	居住权； 广泛的服务、设施享用权	使居民在任何时候以零成本或很低的成本转换到其他护理水平区，如协助生活区或护理生活区	CCRC(大部分)
修订合同 (Modified contract)	自理区单元居住权； 一定服务、设施享用权	在指定天数里，以零成本或折扣价享受社区内的协助生活或护理生活区的照护服务	在合同期间，由CCRC承担；合同期满后，居民自己承担
有偿服务合同 (Fee-for-service contract)	自理区单元居住权； 一定服务、设施享用权	居民只能拥有享受协助生活或护理生活区照护服务的优先权，费用由自己完全承担享受社区内的协助生活或护理生活区的照护服务	居民

据统计，大约 65%~75% 的 CCRC 合同采用入门费模式，并且大多数采用了入门费返还的方式。入门费返还合同包括规模递减(decliningscale)、部分返还和全部返还三种。比如，规模递减入门费返还合同规定每个月按 2% 减少入门费的返还额，并且一次性支付 4% 的管理费用，那么在 48 个月后，入门费返还额降为 0。入门费返还额的计算通常是在合同到期或居民去世时，但返还时间则为该单元被再次居住时。数据来源：广发证券发展研究中心

目前，全美共有 1900 处 CCRC 社区，82% 为非盈利性组织所有，约 50% 从属于宗教组织，大多数是自己管理，只有 15% 委托给第三方管理。对于盈利性的养老社区运营商来说，生活协助型社区的占比通常在 50% 以上，而 CCRC 社区占比一般不到 10%。

近年来，随着商业模式的不断完善，许多新型养老社区逐渐出现。“校园附属养老社区”，专门建在大学或学院附近，以便利的高校设施和文化氛围吸引老年文化爱好者；还有一些瞄准特别人群的社区，例如退休教师社区、退休邮递员社区、黑人养老社区等；最近几年，随着老年同性恋者经济和社会影响力不断增强，也出现了同性恋养老社区。

表 51L、AL、SN 和 CCRC 四种社区发展状态

社区类型	入住率 (%)	平均租金 (美元)	租金涨幅 环比 (%)	百城在建量	百城在建置同比 增速 (%)	趋势
生活自理型社区 (IL) Independent Living	91.5	2822	1.8	8948	7	运营商将以降低租金的方式,以保持较强的占有率
生活协助型社区 (AL) Assisted Living	91	4170	1.9	13688	51	在建和市场需求步伐加快,租金涨幅缩窄

数据来源: 广发证券发展研究中心

(二) 养老社区收入来源

养老社区健康发展的背后是持续的护理能力,养老社区收入大部分来自于提供过护理服务。在美国,如果护理服务满足社保覆盖要求的,由社保承担;如果不能自理的日常生活行为满足老人所购买商业长期护理险要求的,由保险公司承担;其余由个人承担。

所以,养老社区的收入主要来自三部分:社保、保险和个人。在养老社区的几种模式中,专业护理型养老社区参与国家医疗保险和医疗补助项目,其大部分收入来源于政府补贴,即社保;CCRC社区设有专业护理区,故该区域收入主要来源于社保。养老社区的其他模式收入主要来自于保险和个人。

三.下游: 衍生服务

住进养老社区会导致原有社交网络受到一定程度阻隔,由于缺少社会接触,老年人心理上特有的孤独感容易加重。

因此,养老社区里的老人需要通过多种社交网络、文化教育、运动休闲、旅行娱乐等活动来增加人际交往,丰富闲暇生活,减轻孤独感。

(一) 老年社交

退休老人住进养老社区后,没有了以往工作的繁忙,闲暇时间变得多起来。网络公司抓住老人的这一特点,开发专门适合老人交流的社交平台。如2007年成立的ConnectedLiving社交平台,2013年已有20000名老年注册用户,帮助他们通过网络与亲朋好友交流、分享。

(二) 文化娱乐

近年来,人们更加强调让老年人接触社会,以减少因孤独产生的心理忧郁。由此,老年文化娱乐业发展起来。各养老社区均推出不同方式的娱乐活动,使老人参与到社会中去。

(来源: 维普网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问： 西彦华 苏 博

责任编辑： 赵艳芳

编辑： 王福达